



Исх. ВСП-01/128
26.04.2021 г.

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации
Т.А. Голиковой

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

Всероссийский союз пациентов неоднократно отмечал, что Программа централизованного обеспечения высокочатратных нозологий (ВЗН) является одним из самых результативных механизмов повышения доступности дорогостоящей терапии для граждан. От её успешной реализации зависят жизни и здоровье сотен тысяч пациентов с тяжелейшими заболеваниями.

Тем сильнее наше беспокойство, когда мы видим, что эффективность Программы ВЗН снижается из-за избыточной бюрократизации закупочных процедур по законодательству о контрактной системе. Стандартные механизмы регулирования, прекрасно подходящие для закупок стандартной продукции на высококонкурентных рынках, превращаются в бессмысленные барьеры при их приложении к специфичным централизованным закупкам лекарств Минздравом России:

1. Нами были проанализированы закупки в рамках Программы ВЗН за последние 4 года и выявлено, что абсолютно все (!) аукционы Минздрава России на закупку уникальных лекарственных препаратов, не имеющих аналогов по международному непатентованному наименованию, были признаны несостоявшимися в связи с подачей только 1 заявки.

Это свидетельствует о полном отсутствии конкуренции в крупных закупках уникальных препаратов, но Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» все равно требует проводить аукцион в этой ситуации.

Процедура аукциона в такой ситуации требует более месяца (15 дней на подачу заявок, еще 2 дня на оформление и размещение протокола, 10 рабочих дней на согласование в ФАС России, при этом контракт не может быть заключен ранее 10 дней с даты размещения итогового протокола). А в ситуации, если поставщик по каким-то причинам не подал заявку (опоздал, ошибся), эти сроки удваиваются.

Для пациентов – это дополнительные месяцы без лекарств.

Принимая во внимание объективное отсутствие конкуренции в таких закупках, мы считаем жизненно важным разрешить Минздраву России и ФКУ «ФЦПиЛО» Минздрава России осуществлять прямые закупки уникальных лекарственных препаратов без проведения аукционов.

2. Действующее законодательство о закупках существенно ограничивает заказчиков в возможностях быстрого реагирования на изменение потребностей.

Так, по закону в рамках заключенного контракта можно увеличить количество товаров только на 10%. Это ограничение может быть обоснованным в обычных закупках, где изменение количества более чем на 10% потенциально могло бы заинтересовать иной круг поставщиков, сформировать иную конкурентную среду. Но в рамках централизованных закупок Минздрава России разыгрываются крупнейшие в стране объемы поставок и те единичные поставщики, которые могли бы справиться с такими контрактами, и так дают свои лучшие предложения.

В этой связи изменение контракта даже более чем на 10% никак не влияет на конкурентную среду, в то же время, даёт Минздраву России возможность в течение года оперативно реагировать на изменения в Федеральном регистре ВЗН.

С учетом изложенного, считаем необходимым разрешить Минздраву России и ФКУ «ФЦПиЛО» Минздрава России изменять количество закупаемых лекарственных препаратов в

ходе исполнения контракта до 30 % от первоначально предусмотренного (без увеличения единичных расценок).

3. В текущем году в закупках появилась новая бюрократическая процедура – если в аукционе была только 1 заявка, то надо направить материалы на согласование в ФАС России. Такое согласование занимает 10 рабочих дней.

Мы понимаем, что расходование бюджетных средств требует строгого контроля, в то же время, полагаем, что закупки лекарств не могут рассматриваться контрольными органами в порядке очередности после закупок скрепок и гвоздей и в такие же сроки.

10 рабочих дней согласования контрольным органом = дополнительные две недели без лекарственной терапии!

Предлагаем сократить до 3 рабочих дней сроки согласования заключения контрактов:

– на поставку лекарственных препаратов в рамках централизованных закупок Минздрава России,

– а в перспективе – по всем контрактам на поставку товаров для нормального жизнеобеспечения граждан.

15 апреля 2021г. Владимир Владимирович Путин в рамках выступления на совместном заседании президиума Госсовета и Агентства стратегических инициатив потребовал «убирать бессмысленные требования, необоснованные, забюрократенные до бесконечности процедуры, абсурдные нормы и правила».

Описанные нами необоснованные и забюрократенные процедуры законодательства о закупках, казалось бы, напрямую не связаны с гражданами, но, сковывая руки государственным органам, в конечном счёте наносят удар по пациентам, затягивая сроки получения медицинской помощи.

С учётом изложенном, просим инициировать подготовку постановления Правительства Российской Федерации (в соответствии со ст. 111 Закона № 44-ФЗ), устанавливающего особенности централизованных закупок лекарственных препаратов, осуществляемых Минздравом России и ФКУ «ФЦПиЛО» Минздрава России, в том числе:

- право закупки оригинальных или референтных лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых отсутствуют зарегистрированные взаимозаменяемые лекарственные препараты, у единственного поставщика, уполномоченного владельцем или держателем регистрационного удостоверения такого лекарственного препарата;

- право увеличения количества закупаемых лекарственных препаратов в ходе исполнения контракта до 30 % от первоначально предусмотренного (без увеличения единичных расценок);

- сокращение сроков согласования заключения контракта с контрольным органом, предусмотренные ч.8 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, до 3 рабочих дней.

Надеемся на Ваше понимание и поддержку.

С уважением,

Сопредседатели Всероссийского союза пациентов

Ю.А. Жулёв



Я.В. Власов