



РЕЗОЛЮЦИЯ
Круглого стола «Защита прав пациентов с онкологией»
XI Всероссийский конгресс пациентов
Россия, Москва, 27 ноября 2020 года

Участники круглого стола, проведя общественно-профессиональное обсуждение вопроса текущего состояния реализации прав граждан на адекватную онкологическую помощь и лекарственную помощь в сфере государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, существующих барьеров для получения полноценной медицинской помощи и путей их преодоления с целью конструктивного обсуждения и анализа ситуации, руководствуясь международным и российским законодательством, Конституцией Российской Федерации, Декларацией о правах пациентов России, отмечая как достигнутые результаты и положительные изменения в сфере онкологической помощи населению в результате практической реализации инициированного Президентом Российской Федерации Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», так и существующие проблемы, выраженные в обращениях граждан, в позиции пациентских, медицинских и профессиональных сообществ, основываясь на докладах и материалах международного, федерального и регионального уровня, представленных в рамках XI Всероссийского конгресса пациентов и выражая общее мнение сформировали настоящую резолюцию.

В мае 2018 года в силу вступил Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Приоритетным направлением был обозначен проект «Здравоохранение» и вошедшие в его структуру федеральные проекты, который объединяет цели медицинского и пациентского сообщества, по разным аспектам, в том числе обеспечение первоочередных мер по снижению смертности трудоспособных россиян от онкологических заболеваний, улучшение качества и доступности онкологической помощи населению, утвержденных задачами федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Учитывая то, что, несмотря на поставленную в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» общенациональную задачу по снижению смертности с онкологических заболеваний и повышению доступности и качества онкологической помощи и лекарственного обеспечения пациентам, в России пока сохраняются проблемы, препятствующие своевременному достижению вышеуказанных общенациональных целей.

Так, участники круглого стола отметили, что сохраняются серьезные барьеры для доступности лекарственных средств для онкологических пациентов в амбулаторном сегменте, особенно – для обеспечения пациентов препаратами, принимаемыми перорально.

Текущая система финансирования Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» ограничивает возможность организации лекарственной терапии вне медицинской организации в амбулаторных условиях, что также усугубляется отсутствием целевого финансирования онкологической помощи в бюджетах субъектов, ответственных за организацию лекарственного обеспечения. Тяжелая эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, включенной 31 января 2020 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 715 в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих и одновременное

введение запретов и ограничений на передвижение граждан, привела к значительным трудностям и рискам посещения пациентами медицинских организаций, повышенной нагрузке на сами медицинские организации и медицинский персонал, и, как следствие, невозможности получения онкологической помощи в полном объеме, предусмотренном действующей Программой государственных гарантий и утвержденной Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610. Такие обстоятельства создали риск недостижения целевых показателей Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Кроме того, имеет место быть отставание в разработке и утверждении нормативно-правовых актов в отрасли (в частности, профстандарт «врач-детский гематолог-онколог» еще не утвержден, более того – такой специальности нет в номенклатуре).

Организация оказания медпомощи и лекарственного обеспечения по ряду тяжелых острых состояний ЗНО у детей до настоящего времени не до конца урегулированы нормативными актами и не имеют законодательного обеспечения. Такое положение дел опасно и создает угрозу нарушения прав пациентов, так как часть больных может оказаться без жизнеспасающей терапии. Оказание медпомощи в таких случаях может быть поставлено в зависимость от возможностей Благотворительных Фондов либо зависеть от оперативности принятия решения врачебной комиссии и скорости его исполнения. Необходимо урегулировать все организационные вопросы, связанные со своевременным обеспечением несовершеннолетних пациентов с острыми состояниями ЗНО всем необходимым лечением и лекарствами.

До настоящего времени в различных субъектах Российской Федерации сохраняются организационные и финансовые барьеры для пациентов с лимфопролиферативными заболеваниями (ЛПЗ) в части получения диагностики ЛПЗ современными методами исследований. Без устранения данных барьеров невозможны эффективное лечение и надлежащее диспансерное наблюдение для данной категории пациентов. Необходимо срочно принять исчерпывающие меры регуляторного характера по устранению барьеров на пути получения пациентами с ЛПЗ современной и эффективной диагностики.

В целях обеспечения соблюдения прав пациентов, страдающих злокачественными новообразованиями, на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение, повышения доступности медицинской помощи данной категории пациентов участники круглого стола рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Предусмотреть в будущем в базовой Программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации наличие норм, предусматривающих ведение пациента в условиях дневного стационара с возможностью получения пациентом на руки лекарственного препарата в согласованном онкологическом консилиуме объеме для курсового этапного лечения в соответствии с установленной схемой терапии и самостоятельного приема препарата пациентом в домашних условиях.
2. Инициировать внесение изменений и дополнений в Федеральный Закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в Программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации и в Методические рекомендации по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в части урегулирования вопросов, предусматривающих возмещение за счет средств фондов обязательного медицинского страхования стоимости лекарственной терапии при оказании специализированной медико-санитарной помощи по профилю «онкология» в амбулаторных условиях.

Счетной Палате Российской Федерации:

1. Инициировать расчет уровня расходов по каждой КСГ в пересчете на душу населения для каждого региона и выстраивание на основании этих данных открытой для пациентского сообщества цифровой системы контроля качества.

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Внести изменения в Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 января 2019 года № 4н, предусматривающие ведение пациента в условиях дневного стационара с возможностью получения пациентом на руки лекарственного препарата в согласованном лечащим врачом объеме для курсового этапного лечения и самостоятельного приема препарата без обязательного нахождения на территории стационара с дистанционным наблюдением пациента (с учетом рекомендаций выработанного плана лечения больного на основе решения консилиума).
2. Дополнить Приказ Минздрава России № 198н от 19.03.2020г. «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» положениями, регулирующими организацию оказания плановой и неотложной медицинской помощи в условиях стационара на дому для пациентов с онкологическими заболеваниями за счет средств ОМС.
3. Предусмотреть в проекте нового Приказа Минздрава России об утверждении *«Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «Онкология»* положения, касающиеся организации оказания медицинской помощи для пациентов, ведение которых осуществляется в условиях стационара на дому или дневного стационара и получающих лекарственную терапию, обеспечивающими контроль за состоянием здоровья пациента при помощи телемедицинских технологий согласно действующим положениям ст. 36.2 Закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 г., а также в порядке организации оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, утвержденным Приказом Минздрава России от 30.11.2017 № 965н.
4. Внести необходимые изменения и дополнения в ведомственные нормативно-правовые акты, касающиеся установления (введения) специальности «врач-детский гематолог-онколог» и утверждения для данной специальности профессионального стандарта.
5. Принимая во внимание установленный федеральным законом принцип приоритета охраны здоровья детей (статья 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), принять исчерпывающие меры по нормативно-правовому урегулированию всех организационных вопросов, связанных со своевременным обеспечением несовершеннолетних пациентов с острыми состояниями ЗНО всем необходимым лечением и лекарствами.
6. Совместно с иными уполномоченными органами власти принять необходимые регуляторные меры по погружению амбулаторного лекарственного обеспечения в систему ОМС.