



РЕЗОЛЮЦИЯ
Круглого стола «Проблемы здравоохранения в городах ЗАТО»
XI Всероссийский конгресс пациентов
Россия, Москва, 27 ноября 2020 года

На фоне затяжного характера пандемии COVID-19 одним из приоритетов государственной политики является сохранение и укрепление здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи.

Совершенствование системы здравоохранения по принципу пациенториентированной модели требует новых организационных и экономических подходов к решению выявленных проблем в существующих непростых условиях.

Особую значимость это имеет в отношении здоровья граждан, проживающих на территории городов присутствия Госкорпорации «Росатом» и работающих на предприятиях атомной отрасли, связанных, в том числе, с обороноспособностью страны.

Анализ ситуации с оказанием медицинской помощи на территориях присутствия предприятий атомной промышленности на протяжении 2016 - 2019 гг. фиксировал нарастающий уровень недовольства жителей доступностью и качеством медицинской помощи.

Проведенным в 2020 году социологическим опросом «Оценка качества и доступности медицинской помощи на территориях присутствия Государственной корпорации «Росатом» (Анкетный опрос 3525 жителей и 244 медицинских работников 16 городов. Проведен Комиссией по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации «Росатом» с 7 октября по 6 ноября 2020 года) выявлено не только обострение имеющихся проблем в системе здравоохранения, но и появление новых.

Так в 2020 г. 82% пациентов считают качество помощи худшим по сравнению с другими городами России (в 2018 году так считали 39% из 20 опрошенных городов).

В период эпидемии усилился дефицит финансирования системы здравоохранения, особенно первичной медико-санитарной помощи, при сохраняющемся отсутствии достаточных финансово-правовых условий для оказания поддержки со стороны Госкорпорации Росатом, регионов и муниципалитетов системе здравоохранения атомных городов, в частности городов ЗАТО. Выявлены ухудшение состояния материально-технической базы медицинских учреждений, усиление изношенности оборудования, недостаточный темп развития информационных, цифровых и телемедицинских технологий.

Неэффективная система управления медицинскими учреждениями на фоне истощения всех ресурсов в связи с пандемией привела к нарастанию дефицита медицинских кадров, снижению доступности и качества медпомощи, особенно в первичном звене здравоохранения. На этом фоне отмечается рост количества медицинских работников с выраженными признаками эмоционального выгорания, что грозит оттоком специалистов из системы здравоохранения, снижением качества и продолжительности жизни, росту напряженности между врачами и пациентами.

Все выявленные тенденции не только приводят к значительному снижению индекса здоровья и работоспособности населения, но и становятся причиной ухудшения общего социального климата на предприятиях атомной промышленности.

В условиях существования серьезной эпидемиологической угрозы ситуация с обеспечением доступности и качества медицинской помощи населению на уровне

первичного звена здравоохранения в ЗАТО и других городах размещения организаций атомной промышленности постоянно находится в центре внимания Госкорпорации «Росатом», ФМБА России, руководства субъектов РФ.

Комиссия по здравоохранению Общественного совета Государственной корпорации «Росатом», при активном участии ВСП, в соответствии с Соглашением о взаимодействии и координации между Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России, организовала экспертную работу по подготовке предложений, направленных на решение проблем системы здравоохранения в городах атомной энергетики и промышленности. Экспертами Комиссии разрабатывается Концепция совершенствования системы первичной медико-санитарной помощи, проекты в области привлечения квалифицированных кадров в систему здравоохранения, организация системы телемедицины. Инициирован процесс изменений в законодательстве с целью улучшения финансирования кадрового обеспечения здравоохранения на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом». С 2018 года Комиссией реализуется проект «Право на здоровье», поддержанный Фондом президентских грантов.

В связи с вышеизложенным, участники круглого стола рекомендуют:

Правительству Российской Федерации, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Федеральному медико-биологическое агентству:

1. Признать, что совершенствование работы медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, усиление действенной роли общественного контроля, целенаправленная защита прав пациентов, формирование условий для снижения напряженности взаимодействия представителей власти, медицинского сообщества и пациентов с целью повышения социальной стабильности на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом» имеют стратегическое значение для развития страны в целом, особенно в условиях существующей эпидемиологической угрозы.
2. В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 июля 2020г. №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», ориентируясь на послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию 15 января 2020 года, для обеспечения требуемого уровня доступности и качества медицинской помощи населению ЗАТО и других городов размещения организаций атомной отрасли сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения.
3. В условиях текущей пандемии и существующего состояния системы первичной медико-санитарной помощи в ЗАТО и других городах размещения организаций атомной отрасли организовать поиск новых путей решений и разработки моделей организации первичного звена на основе внесения изменений в нормативно-правовую базу, позволяющих эффективно управлять развитием инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения в этих городах, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.
4. Провести углубленный анализ текущего состояния первичного звена здравоохранения с привлечением представителей ФМБА, Комиссии по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации Росатом, общественных экспертов, представителей Общественных советов государственных органов здравоохранения регионов и медицинских учреждений в ЗАТО и других городах размещения организаций атомной отрасли, пациентских организаций с целью выработки предложений по внесению дополнений и изменений в мероприятия национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» с учетом затянувшейся эпидемической ситуации.

5. Продолжить работу по оптимизации нормативно–правовой базы, наделяющей Госкорпорацию «Росатом» полномочиями и правами оказания финансовых, материальных и иных видов поддержки учреждениям, организованным с участием Госкорпорации Росатом, для оказания медицинской помощи и сервисных услуг по профилактике, охране и реабилитации здоровья граждан в ЗАТО и других городах размещения организаций атомной отрасли.

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Федеральному медико-биологическое агентству

6. Признать актуальными предложенные направления работы Комиссии по здравоохранению Общественного совета ГК Росатом до 2024 г.
7. Предложить Комиссии по здравоохранению Общественного совета Госкорпорации «Росатом», с учетом существующих эпидемиологических угроз:

- 3.1. В рамках Соглашения по разработке и реализации мероприятий «Основных направлений по развитию взаимодействия и сотрудничества ФМБА России и Госкорпорации «Росатом» продолжить работу по разработке и реализации проекта эффективной пациент-ориентированной модели системы оказания первичной медико-санитарной помощи с едиными стандартами качества медицинской помощи и сервиса в городах-пилотах;

- 3.2. Рассмотреть возможность реализации проекта «Новая модель организации оказания первичной медико-санитарной помощи в системе ОМС с использованием механизма государственно-частного партнерства и взаимодействия» в городах-пилотах на заседаниях с участием с участием представителей Госкорпорации «Росатом» и ФМБА России, общественных экспертов, региональных и местных органов власти.

- 3.3. Совместно с представителями Общественного совета, рабочих групп Комиссии по здравоохранению Общественного Совета Госкорпорации Росатом в городах присутствия проанализировать лучшие практики и опыт создания условий для конструктивного взаимодействия трех сторон: пациентов, врачей и представителей общественности для повышения эффективности здравоохранения в атомных городах с целью тиражирования успешных моделей и практик коммуникации и взаимодействия.

- 3.4. Поддержать продолжение по реализации в 2021 г. социально-значимого проекта «Право на здоровье. Развитие общественного участия в повышении качества оказания медицинских услуг в городах присутствия Госкорпорации Росатом». В рамках проекта продолжить мероприятия по повышению правовых знаний медицинских работников и пациентов, разработку действенного механизма общественного контроля в сфере здравоохранения.

- 3.5. Оценка проблем здравоохранения является важным индикатором социального самочувствия граждан в городах присутствия Госкорпорации Росатом. В связи с этим совместно с представителями региональных приемных Общественного совета, рабочих групп Комиссии по здравоохранению Общественного Совета Госкорпорации Росатом проанализировать и разработать рекомендации по формированию благоприятной информационной среды в атомных городах, способствующей открытому и оперативному диалогу органов власти, пациентских сообществ и работников здравоохранения.