

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России)
ул. Ивана Сусанина, 3, Москва, 127486
Тел. 8 (499) 487-57-11; факс 8 (499) 487-81-81
E-mail: fbmse@fbmse.ru <https://fbmse.ru>
ОКПО 55220088, ОГРН1047743057493
ИНН/КПП 7743085670/774301001

17 ИЮЛ 2024

№ 38498.РБ.77/2024

на № ВСП-01/157 от 21.06.2024

По Резолюции XIV Конгресса

Сопредседателю
Всероссийского союза
пациентов

Ю.А. Жулёву

Нарышкинская аллея, д.5., стр.2,
г.Москва, 125167

Уважаемый Юрий Александрович!

ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России (далее – Федеральное бюро) рассмотрело Резолюцию XIV Всероссийского конгресса пациентов «Вектор развития: пациент-ориентированное здравоохранение» (далее – Резолюция) и по вопросам дальнейшего совершенствования и развития системы медико-социальной экспертизы, отраженным в Разделе III Резолюции, в рамках компетенции сообщает.

Федеральное бюро в соответствии с поручением Минтруда России от 23 ноября 2023 г. № 13-4/10/В-18603 провело комплексную работу по совершенствованию перечня обследований при направлении граждан на медико-социальную экспертизу, утвержденного приказом Минтруда России и Минздрава России от 10 июня 2021 г. № 402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» (далее – Перечень), в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 21 июня 2023 г. № ТГ-П45-7697. В работе приняли участие ведущие специалисты Федерального бюро, главные внештатные специалисты Минздрава России, представители Федерального фонда обязательного медицинского страхования, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, пациентских сообществ.

Всего за 2023 – 2024 годы в ходе многочисленных заседаний рабочей группы по совершенствованию Перечня было проведено более 100 консультаций и встреч с заинтересованными сторонами, по итогам которых в Перечень было внесено по различным основаниям более 1,5 тыс. изменений, в том числе:

в отношении порядка 950 медицинских обследований увеличен срок их действия (актуальности);

порядка 250 медицинских обследований из Перечня исключены;

более 250 медицинских обследований предлагается считать взаимозаменяемыми, т.е. использовать альтернативные, в том числе более современные или наоборот, более традиционные исследования;

более 50 медицинских обследований перенесены в разряд дополнительных, проводимых только при необходимости дополнительной верификации структуры и степени выраженности стойких нарушений функций организма.

Одновременно в Перечень внесены дополнения и разъяснения общего характера.

Перечисленные выше изменения относятся к проведению медицинских исследований при всех классах болезней, представленных в Перечне, и направлены на снижение избыточной нагрузки на лечебно-диагностическую сеть регионов и повышение удобства для граждан.

В ходе детальной проработки каждое из перечисленных изменений в Перечень было детально обсуждено с профильными специалистами и аргументировано консолидированным мнением рабочей группы, созданной на базе Федерального бюро.

В соответствии с пунктом 4 Правил признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 (далее – Правила), специалисты бюро (главного бюро, Федерального бюро) обязаны ознакомить гражданина (его законного или уполномоченного представителя) с порядком и условиями признания гражданина инвалидом, а также давать разъяснения гражданам по вопросам, связанным с установлением инвалидности.

Выписка из протокола решения врачебной комиссии о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу и направление на медико-социальную экспертизу, согласно пункту 18 Правил, выдаются по запросу гражданину (его законному или уполномоченному представителю) на бумажном носителе и (или) в электронной форме посредством направления в личный кабинет гражданина (его законного или уполномоченного представителя) в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В соответствии с пунктом 28 Правил медико-социальная экспертиза проводится в бюро (главном бюро, Федеральном бюро) без личного присутствия гражданина, с личным присутствием гражданина, в том числе с выездом к гражданину по месту его нахождения или дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий. При этом медико-социальная экспертиза с личным присутствием гражданина проводится, согласно пункту 30 Правил, путем опроса, осмотра и обследования гражданина специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро)

при необходимости с использованием специального диагностического оборудования, изучения представленных документов, анализа имеющихся в направлении на медико-социальную экспертизу данных о состоянии здоровья гражданина, отражающих степень нарушения функций органов и систем организма, состояние компенсаторных возможностей организма, сведений о результатах проведенных реабилитационных или абилитационных мероприятий, сведений о результатах медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы.

Учитывая изложенное выше, при освидетельствовании с личным присутствием либо дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий гражданин имеет возможность объективно продемонстрировать имеющиеся у него ограничения основных категорий жизнедеятельности (при наличии).

Медико-социальная экспертиза с личным присутствием гражданина проводится по решению бюро (главного бюро, Федерального бюро), согласно пункту 32 Правил, при наличии в направлении на медико-социальную экспертизу сведений о соответствующем предпочтении гражданина (его законного или уполномоченного представителя); указания гражданином (его законным или уполномоченным представителем) соответствующего предпочтения в заявлении о проведении медико-социальной экспертизы или в заявлении об обжаловании решения бюро (главного бюро); при необходимости обследования гражданина с применением специального диагностического оборудования, специальных медико-социальных экспертных методик и технологий для уточнения структуры и степени выраженности ограничений жизнедеятельности, функциональных нарушений, реабилитационного потенциала; а также в тех случаях, если целью медико-социальной экспертизы гражданина, ранее признанного инвалидом, является разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида).

По вопросу разработки индивидуальной программы реабилитации или абилитации и проведения медико-социальной экспертизы без личного присутствия с предоставлением возможности гражданам уточнять информацию о состоянии своего здоровья необходимо отметить, что согласно пункту 44 Правил при проведении медико-социальной экспертизы с личным присутствием гражданина, в том числе дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий, решение объявляется гражданину в присутствии всех специалистов, проводивших медико-социальную экспертизу, которые дают по нему разъяснения. В соответствии с пунктом 77 Порядка организации деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, утвержденного приказом Минтруда России от 30 декабря 2020 г. № 979н, в случае оказания услуги по проведению медико-социальной экспертизы без личного присутствия (заочно), решение и необходимые по нему

разъяснения могут быть оформлены по желанию получателя услуги в форме электронного документа или на бумажном носителе.

В целях повышения информированности граждан, получивших услугу в учреждениях медико-социальной экспертизы, повышения качества предоставляемых услуг в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов в области медико-социальной экспертизы Федеральное бюро разработало памятку о порядке обжалования решений медико-социальной экспертизы. Данная памятка выдается гражданам вместе с результатами медико-социальной экспертизы при освидетельствовании с личным присутствием гражданина, а при освидетельствовании без личного присутствия гражданина направляется на домашний адрес. Порядок обжалования решений учреждений медико-социальной экспертизы доводится до сведения граждан в сопроводительном письме при направлении результатов медико-социальной экспертизы в рамках информирования граждан.

Кроме того, на сайтах главных бюро по субъектам Российской Федерации представлена исчерпывающая информация по порядку проведения медико-социальной экспертизы, размещены актуальные нормативные правовые документы. Работают сервисы «вопрос-ответ», еженедельно руководством учреждений медико-социальной экспертизы проводятся личные приемы граждан.

В связи с частыми внесениями изменений в нормативную правовую базу во всех субъектах Российской Федерации проводится работа по выработке совместной тактики действий, осуществляется контроль на текущей основе.

Во исполнение поручения заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.В. Вовченко в соответствии с Резолюцией круглого стола «Совершенствование общественного контроля в системе здравоохранения и медико-социальной экспертизы» от 29 ноября 2019 года приказом ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 19 июля 2021 г. № 267 была создана Общественная комиссия при ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России (далее – Общественная комиссия).

Общественная комиссия является постоянно действующим на общественных началах совещательно-консультативным органом, осуществляющим рассмотрение вопросов, связанных с совершенствованием медико-социальной экспертизы и ее методологическим сопровождением, а также обеспечивающим учет и согласование наиболее значимых вопросов в области медико-социальной экспертизы в интересах граждан.

В состав Общественной комиссии включаются представители общественных организаций инвалидов и пациентов, общественных объединений родителей детей-инвалидов, благотворительных фондов, иных организаций, члены Общественной палаты, представители Общероссийского народного фронта, Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации,

представители медицинского и научного сообщества. Члены Общественной комиссии участвуют в подготовке материалов по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Общественной комиссии, представляют свою позицию по материалам, вынесенным на рассмотрение Общественной комиссии. В этой связи разработка методических материалов по организации деятельности общественных комиссий, программ обучений членов общественных комиссий относится к полномочиям непосредственно членов и председателей общественных комиссий.

В свою очередь представители Федерального бюро готовы принять активное участие в мероприятиях по рассмотрению вопросов, обсуждаемых на площадках общественных комиссий, а также практической реализации рекомендаций Общественной комиссии.

Создание Общественной комиссии позволило координировать работу по обмену опытом и информацией, осуществлять анализ деятельности общественных комиссий при главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации, а также вести работу по обобщению и распространению лучших практик общественного контроля и деятельности общественных комиссий при главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации.

Общественные комиссии при главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации осуществляют свою деятельность в соответствии с планом работы на год. Информация об их деятельности, в том числе протоколы заседаний с отражением вынесенных решений, представлена на сайтах всех учреждений медико-социальной экспертизы.

Вопросы обеспечения надлежащего качества работы врачей первичного звена системы здравоохранения, организация обучения специалистов медицинских организаций, контроль за порядком и сроками проведения обследований граждан при оформлении направления на медико-социальную экспертизу не относятся к компетенции федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

С уважением,

И. о. руководителя – главного федерального
эксперта по медико-социальной экспертизе

О.Г. Струкова