

Комиссия по здравоохранению  
Общественного совета Государственной корпорации «Росатом»



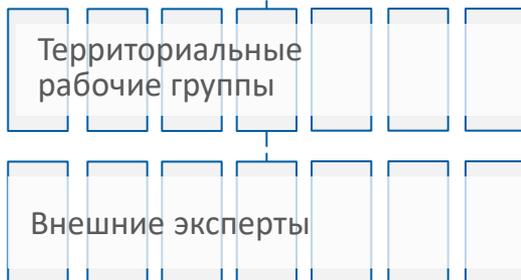
**АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОМИССИИ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»  
В 2024 ГОДУ**

**Власов Ян Владимирович**  
Председатель Комиссии по здравоохранению

Москва, 2025 г.

Общественный совет  
Госкорпорации «Росатом»

Комиссия по  
здравоохранению  
Общественного совета

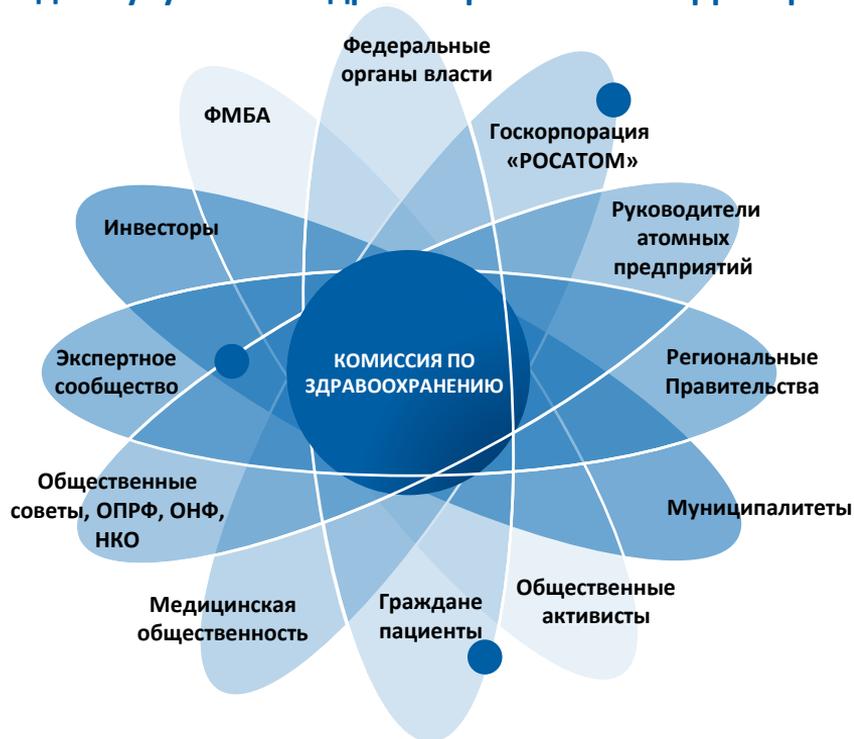


**Создана:** 2018 год

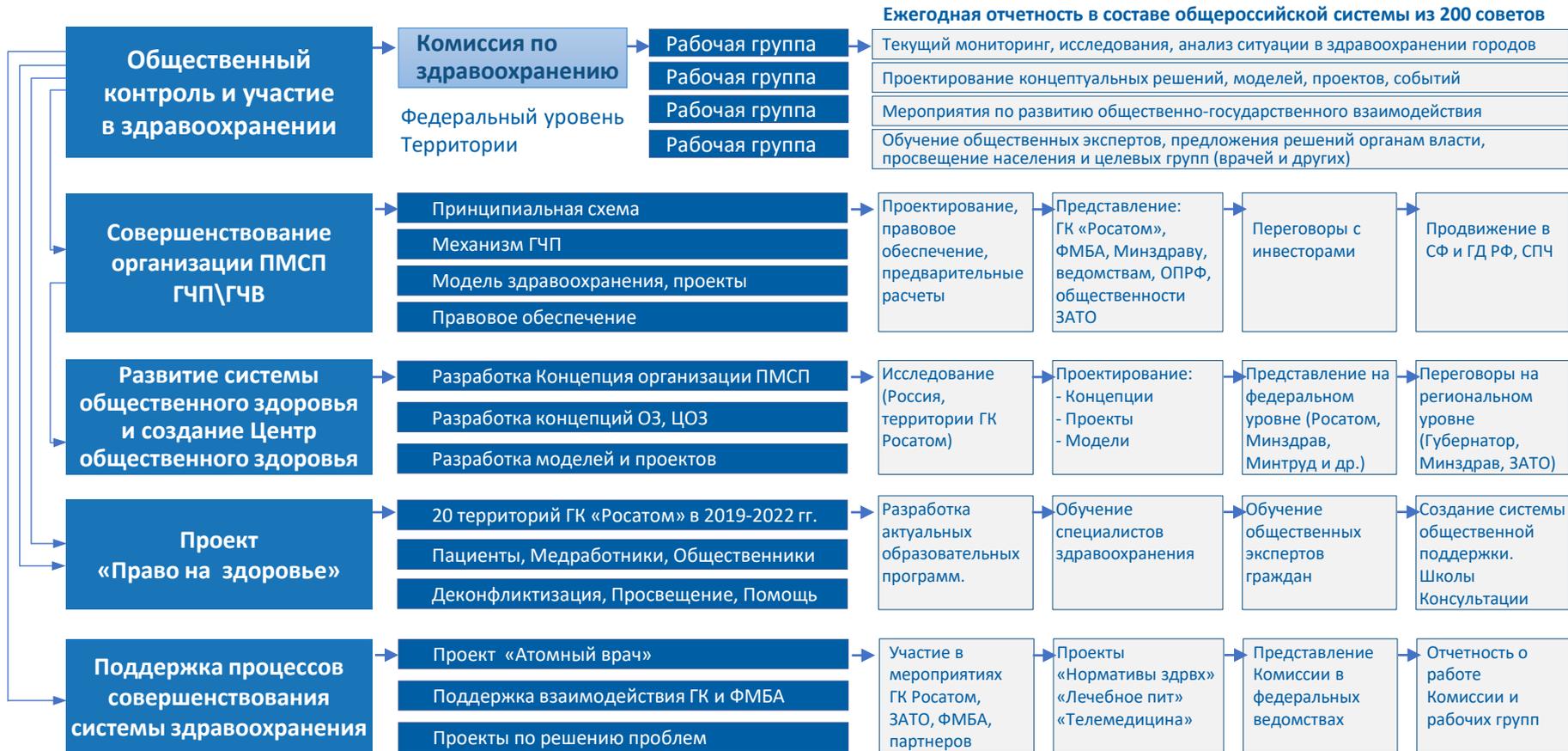
**Охват:** 23 территории, 3,3 млн. чел.

**Кадры:** До 190 экспертов

Создана для объединения ресурсов экспертов, пациентской общественности, органов власти, Госкорпорации, партнеров вокруг задачи улучшения здравоохранения на территориях



# НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ



## КОМИССИЯ 2024. Общая ситуация

В 2024 году центральная группа Комиссии продолжила мониторинг ситуации, оценку сфер, поддержку действий государственной корпорации «Росатом» в сфере развития здравоохранения, представление концептуальных и конкретных проектов изменения ситуации в сфере здравоохранения, поиск внешних средств на продолжение общего для территорий проекта «Право на здоровье».

Рабочие группы принимали участие в территориальных проектах, развивали работу с населением ЦМСЧ и других своих «материнских» структур, взаимодействовали с органами местного самоуправления и общественно-государственными институтами территорий по вопросам медицинской помощи, просвещали по возможности население, в отдельных случаях оказывали помощь маломобильным и другим нуждающимся гражданам.

10 территорий (Новоуральск, Лесной, Северск, Трехгорный, Озерск, Снежинск, Зеленогорск, Саров, Сосновый Бор, Волгодонск) приняли участие в проекте «Право на здоровье. Практики общественно-государственного взаимодействия» поддержанного в 2024 г. Фондом президентских грантов.

Проведен общественный мониторинг реализации программы «Росатом- территория здоровья и добра».

## КОМИССИЯ 2024. Число рабочих групп и экспертов

С 2018 по 2021 год состав и структура Комиссии выросли с 6 групп и 81 эксперта до 20 территориальных групп и 190 экспертов (временно действовали в ходе проектов).

В 2022 году, после завершения третьего этапа проекта «Право на здоровье» численность действующих групп комиссии сократилась до 12, число активных экспертов упало до 95.

В 2023 году число действующих групп сократилось до 10, число экспертов – до 94

В 2024 году показатели и числу рабочих групп изменились в лучшую сторону в ряде городов

№	Структуры	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Центральный аппарат Комиссии	11	11	11	11	11	11
2	Рабочая группа в г. Волгодонск	15	16	16	15	18	14
3	Рабочая группа в г. Железнодорожск	15	14	14	14	15	14
4	Рабочая группа г. Зеленогорск	14	9	9	-	6	6
5	Рабочая группа г. Новоуральск	10	15	15	12	12	12
6	Рабочая группа г. Снежинск	10	10	11	11	4	5
7	Рабочая группа г. Сосновый Бор	9	16	18	12	14	14
8	Инициативная группа Комиссии в г. Саров	-	3	6	6	6	6
9	Инициативная группа Комиссии в г. Озерск	-	5	7	6	6	6
10	Инициативная группа Комиссии в г. Трехгорный	-	2	2	2	2	2
11	Инициативная группа Комиссии в г. Заречный	-	1	1	2	-	-
12	Рабочая группа г. Северск	10	10	11	11	-	9
13	Инициативная группа Комиссии в г. Лесной	-	21	21	4	-	11
<b>Итого</b>		84 чел.	125 чел.	136 чел.	95 чел.	94 чел.	110 чел.

# КОМИССИЯ 2024. Социально профессиональный состав

Состав групп комиссии трижды обновлялся: в 2018, в 2020 и в 2022 годах

В 2022 – 2023 годах году в комиссии продолжили работу представители ключевых целевых групп: врачи 40 - 30%, пациенты 15 – 14%, НКО 12-11%, органы власти 13 – 12%

В 2023 году несколько сократили участие в Комиссии представители делового консалтинга (с 11 до 8%), заметно сократили участие представители Общественной палаты (с 11% до 3%)

№	Социально-профессиональные группы	2019			2020			2021			2022			2023			2024		
		Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп	Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп	Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп	Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп	Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп	Кол-во чел.	% от всех экспертов *	Кол-во групп
1	Представители ГК«Росатом»	19	18,6	7	1	1	1	1,5	1	5	6,1	2	1	1,0	1	1	1,0	1	
2	Орган упр. здравоох, рук МСЧ	-	-	-	13	9	5	7	10,6	4	4	4,8	3	1	1,0	1	1	1,0	1
3	Органы власти	8	7,8	5	15	11	6	15	22,8	8	11	13,3	8	13	12,5	6	13	12,5	6
4	Врачебное сообщество	28	27,5	7	27	20	8	35	53,2	11	33	39,9	9	30	28,8	9	30	28,8	9
5	НКО (кроме пациента. НКО)	12	11,8	5	16	12	9	18	27,4	9	10	12,1	5	12	11,5	6	12	11,5	6
6	Бизнес, консалтинг	7	6,9	2	13	9	4	14	21,3	5	9	10,9	4	8	7,7	3	8	7,7	3
7	Проф. ассоциации	5	4,9	3	10	7	5	9	13,7	6	6	7,3	5	4	3,8	3	4	3,8	3
8	Пациент НКО	5	4,9	5	10	7	6	17	25,8	6	12	14,5	6	14	13,5	5	14	13,5	5
9	Журналисты	4	3,9	4	4	3	4	6	9,1	6	3	3,6	3	5	4,8	4	5	4,8	4
10	Юристы				5	4	4	6	9,1	4	4	4,8	3	2	2,1	2	2	2,1	2
11	Ветеран. НКО	3	2,9	2	3	2	3	5	7,6	3	5	6,1	3	1	1,0	1	1	1,0	1
12	АО СХК	3	2,9	1	1	1	1	4	6,1	1	4	4,8	1	-	-	-	-	-	-
13	ФМБА	3	2,9	2	2	1	1	2	3	1	2	2,4	1	-	-	-	-	-	-
14	Соц. защита	3	2,9	2	2	1	2	2	3	2	2	2,4	2	-	-	-	-	-	-
15	Общественная Палата	1	1	1	6	4	2	6	4	2	9	10,9	3	3	2,9	2	3	2,9	2
16	Страх компании				1	1	1	1	1,5	1	-	-	1	1,0	1	1	1	1,0	1
17	Депутаты	-	-	-							1	1,2	1	-	-	-	-	-	-

## КОМИССИЯ 2024. Активность профессиональных групп

В 2018-2019 гг. активность задавали в первую очередь представители ГК «Росатом» и после них – представители медицинского сообщества, органов власти и НКО.

Далее представители ГК сократили участие, активнее стал широкий ряд партнеров.

В 2021-2023 году наибольшую активность проявляют представители медицинского и пациентского сообществ.

№	Социально-профессиональные группы	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
		% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп	% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп	% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп	% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп	% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп	% вопросов, выносимых на заседания	Кол-во групп
1	НКО (кроме пациентских НКО)	20-10	2	30-20-10-50-50	9	15-5-20-50-10	6	5-10-30-30	4	30-5	2	30-5	2
2	Врачебное сообщество	44-32-10-10-35	5	15-50-30-10-50-50	8	20-30-15-30-50	7	20-32-10-20-40-20	6	40-30-40-15-20	6	40-30-40-15-20	6
3	Органы власти	12-25-30	3	30-50-30-80	6	20-45-50-25-10	5	19 10 20	3	45-21-15	3	45-21-15	3
4	Пациентские организации	60	1	80-100-50	6	60-100-15-10	5	60-100-30-60	4	10-30-40-60-20	6	10-30-40-60-20	6
5	Юристы			20-50	4	60-50-90	3	50	1	20	1	20	1
6	Общественная Палата	11	1	50-100	2			100	1	20	1	20	1
7	Бизнес-структуры, консалтинг	40-5	2	20	4	10	1	15	1	5	1	5	1
8	Орган упр здравхр, рук МСЧ			15	5	15	1	32-30-20-15	4	20-25-10	3	20-25-10	3
9	Профессиональные ассоциации	12	1	10	5	15-10	2	-	-	5-10	2	5-10	2
10	Представители ГК «Росатом»	33-100-20-70-30-35	6	10	1			15-20	2	20	1	20	1
11	Руководство учр. соц. защиты	10-10	2		2	10	1	10	1	-	-	-	-
12	Журналисты	4	1		4	10	1	12	1	4	5	4	5
13	Ветеранские организации	10	1		3	20-25	2	80-45	2	-	-	-	-

## КОМИССИЯ 2024. Формы работы

В 2022 – 2024 годах на общем фоне снижения активности работы групп комиссии число видов активностей сокращалось и на первое место все более отчетливо выходили базовые, важнейшие формы работы: заседания, организация или участие в круглых столах, запросы во властные структуры, публикации в СМИ.

№	Формы работы	Комиссия	Волгодонск	Железнодорожск	Зеленогорск	Новоуральск	Снежинск	Трёхгорный	Саров	Озерск	Сосновый бор	Всего меропр.	Всего структур
1	Заседания	11	2	3	1	3	8			6	6	40	8
	Выездные заседания		1				1			1	1	4	4
2	Кр. столы, конференции, семинары	16	1	1	2	1		1		3	3	28	8
3	Запросы во властные структуры	4					6	8		6	3	27	5
4	Инициирование проверок	2		1	2		1				1	7	5
	Прием, консультация граждан	1					1	1		1	1	5	5
5	Публикации в СМИ	32	8	2		2	2			6	11	63	7
6	Участие в мероприятиях партнеров	50	3			1	1	1		1		57	6
7	Проведение соц. исследований	2	2		2	1				1	1	9	6
8	Работа горячей линии	1									1	2	2
9	Экспертиза НПА	2								2		4	2
10	Рабочие встречи с партнерами											0	0
	Всего событий	121	17	7	7	8	20	11	0	27	28	246	58

## КОМИССИЯ 2024. Законотворчество

Законотворческую функцию в Комиссии в основном реализует центральная структура – собственно Комиссия.

В 2018 – 2019 гг. Комиссией был разработан пакет из 44 предложений в 8 федеральных НПА. Цель – оптимизация финансирования и функционирования системы здравоохранения на территориях присутствия Государственной корпорации «Росатом».

В 2020 Комиссия участвовала в доработке ключевых законов здравоохранения (закон о страховании и другие), в рассмотрении ведомственных НПА. На региональном уровне работали с НПА группы из Зеленогорска (5 НПА: в региональных, 3 муниципальных) и Сарова (1 региональный).

В 2021 году Комиссия внесла предложения в 6 федеральных НПА 4 ведомственных. Рабочая группа из Северска рассматривала Федеральную целевую программу «Модернизация учреждений здравоохранения, подведомственных ФМБА».

В 2022 – 2023 Комиссия рассмотрела 4 федеральных 2 ведомственных НПА.

В 2024 году Комиссия продолжила активную законотворческую работу, рассмотрев 5 федеральных и 3 ведомственных нормативно-правовых акта (НПА). Рабочая группа из Озёрска представила на рассмотрение пакет поправок в региональное законодательство, направленных на улучшение медицинского обслуживания работников атомной отрасли и их семей.

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество РГ, принимавших участие в разработке НПА	1	3	2	1	2	2
Количество НПА, в которых приняли участие РГ	8	14	11	2	4	4
Количество федеральных НПА	8	3	7	2	2	5
Количество региональных НПА	-	5	-	-	-	-
Количество муниципальных НПА	-	3	-	-	-	-
Количество ведомственных НПА	-	3	4	-	2	3

## КОМИССИЯ 2024. Формы работы с представителями власти

В 2021 году первое место с заметным отрывом заняло личное посещение приемов в органах власти (60 посещений силами 6 групп). Следом идет официальная переписка – 26 запросов получено и 30 направлено.

В 2022 – 2023 годах первое место занимают посещения приемов (51 - 35 раз), запросы (15 – 27),

В 2023 выросло число переписок в социальных сетях (с 11 до 64 раз). Но активно вела их только одна из групп.

В 2024 продолжается активная переписка в социальных сетях, но и по другим формам работы заметен прирост

Формы работы	2019		2020		2021		2022		2023		2024	
	Кол-во упоминаний	Кол-во групп										
Запросы, письма, полученные ОС от представителей законодательной власти	1	1	12	2	26	4	5	2	12	3	15	3
Запросы, письма, полученные ОС от представителей исполнительной власти	0	0										
Запросы, письма, направленные ОС в различные органы власти	15	3	31	7	30	5	15	6	27	5	30	5
Посещение личных приемов представителей законодательной власти	20	1	44	2	60	6	51	3	35	4	35	4
Посещение личных приемов представителей исполнительной власти	70	1										
Переписка в социальных сетях с депутатами	0	0	70	2	17	2	11	2	64	1	72	1
Переписка в социальных сетях с региональными чиновниками	0	0										

## КОМИССИЯ 2024. Работа с обращениями граждан

В 2019 году, как и в 2018, активную работу с обращениями граждан вела группа из Северска – силами лично руководителя (рассмотрены 83 обращения, 92 вопроса). Группа из Волгодонска приняла 7 обращений. Все поступили лично к экспертам группы. Из них 2 обращения направлены в органы власти (получено 2 ответа), 5 рассмотрены на заседаниях. Группы из Соснового Бора и Железногорска получили по одному обращению.

В 2020 году активнее всех работала с обращениями группа из Северска (35 обращений). Так же вели данную работу в Волгодонске (16), Озерске (12), Лесном и Новоуральске (по 9).

В силу специфики деятельности центральная Комиссия прием обращений граждан не вела. Участники Комиссии организовывали работу с гражданами в рамках проекта «Право на здоровье» и масштабных публичных мероприятий (форумы, конгрессы).

В 2021 году 9 групп из 13 вели прием обращений граждан. Всего были приняты 142 обращения. Лидерами здесь были: традиционное группа из Северска (65 обращений), а также группы Волгодонска и Озерска (по 25 обращений).

В 2022 году приняли обращения граждан 8 групп. Предложения принимались чаще всего в единичных количествах (1-6 обращений за год). Более активно с обращениями работала группа в г. Лесной.

В 2023 с обращениями граждан работали Рабочая группа в рамках Социальной комиссии Общественной палаты Снежинского городского округа (10 обращений), Рабочая группа ОС ГК «Росатом», г. Сосновый Бор (24 обращения), Совет по делам здравоохранения при Озёрской МО ВОС (80 обращений).

В 2024 году общее количество обращений 217 (рост на 35% по сравнению с 2023 годом). Совет по делам здравоохранения при Озёрской МО ВОС (105 обращений) – сохраняет лидерство. Рабочая группа ОС ГК «Росатом» (г. Сосновый Бор) – 48 обращений. Социальная комиссия Общественной палаты Снежинска – 32 обращения. Группы Северска и Волгодонска – по 15 и 12 обращений соответственно.

## КОМИССИЯ 2024. Медиа активность

В 2019 – 2021 медиа-активность групп быстро росла. Количество публикаций выросло с 37 до 117 в 2020 году и до 185 в 2021 году.

Рост происходил как за счет Интернет, так и за счет публикаций в традиционных СМИ, особенно важно – на ТВ.

В 2022 году медиа активность Комиссии сократилась – с 185 до 50 публикаций. В 2023 году активность чуть подросла, но в целом осталась примерно на том же сниженном уровне – 62 публикации. Из них 44 в интернет.

В 2024 году количество публикаций выросло до 74 материалов, причем значительная часть – 53 публикации – пришлась на цифровые СМИ, что подтверждает тренд на развитие онлайн-направления.

№	Структура	Печать	Интернет	Паблики	ТВ	Радио	Итого
1	Центральный аппарат Комиссии	2	22	8	-	-	-
2	Рабочая группа в г. Волгодонск	-	3	5	-	-	-
3	Рабочая группа в г. Железнодорожск	1	-	-	1	-	-
4	Рабочая группа г. Зеленогорск	-	2	2	-	-	-
5	Рабочая группа г. Новоуральск	1	2	3	1	-	-
6	Рабочая группа г. Снежинск	2	-	-	2	-	-
7	Рабочая группа г. Сосновый Бор	9	-	-	2	-	-
8	Инициативная группа в г. Саров	2	-	-	-	-	-
9	Инициативная группа в г. Озерск	-	1	5	-	-	-
10	Инициативная группа г. Трехгорный	-	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>		17	30	23	6	0	76

## КОМИССИЯ 2024. Тематика заседаний

В 2023 году 8 групп провели 40 заседаний и 78 рабочих встреч.

Наиболее распространенными темами заседаний были: кадровый дефицит медработников в городском округе (5 групп, 22 заседания), создание дополнительных видов медицинских услуг (2/9), вопросы строительства в городе поликлиники, колледжа, медсанчасти (2/6), качество и доступность медпомощи в базовом ЛПУ (2/3), анализ обращений и жалоб (2/3), наличие и качество ЖНЛП (глюкометр и тест полоски) (3/8).

Центральная комиссия в своих заседаниях уделяла внимание в первую очередь Механизм оптимизации системы здравоохранения на территориях присутствия ГК «Росатом» (8 заседаний, ), Общественные проекты по анализу здравоохранения Реализация проекта право на здоровье (8), Организации участия Комиссии в ключевых мероприятиях – V Форуме городов, Всероссийском конгрессе пациентов и других (4).

В 2024 году 12 групп провели 57 заседаний. В ходе заседаний выявлено, что уменьшилось количество «точечных» вопросов в пользу комплексных программ. Увеличилось число заседаний, посвященных реализации уже принятых решений. Центральная Комиссия активнее вовлекает регионы в обсуждение федеральных инициатив.

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество заседаний	58	49	60	30	40	57
Количество рабочих встреч	нет данных	76	163	74	78	90

# КОМИССИЯ 2024. Достижения, сложности, перспективы

## Основные проблемы

Масштабность задач и широкая география территорий

Необходимость поднимать и искать решения вопросов межведомственных и федерального уровня

Недостаток заинтересованности со стороны ФМБА и ГК Росатом в системном взаимодействии с Комиссией

Отсутствие финансирования деятельности Комиссии и ее рабочих групп

## Проблемы, называемые территориальными группами

Недостаточность полномочий. Пока решение возможно в основном за счет наращивания активности, настойчивости и профессионализма работы групп.

Еще одна важная проблема – недостаток материальных ресурсов. Необходимо наращивать грантовую активность, необходимо развитие поддержки со стороны Госкорпорации «Росатом».

## Предложения

Необходимо расширение и закрепление полномочий советов (комиссии, рабочих групп), встраивание их в систему получения информации, выработки и принятия решений

Необходим системный подход к развитию здравоохранения на территориях

Необходима техническая текущая поддержка работы Комиссии

Комиссия по здравоохранению  
Общественного совета Государственной корпорации «Росатом»

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

