

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Самарской области

от _____ № _____

Концепция развития системы мер социальной поддержки населения на территории Самарской области

1. Общие положения

Концепция развития системы мер социальной поддержки населения на территории Самарской области (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в осуществлении социальной поддержки жителей Самарской области.

Концепция разработана в целях реализации посланий Президента Российской Федерации и врио Губернатора Самарской области, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», стратегии социально-экономического развития Самарской области, Концепции демографической политики Самарской области.

Необходимость разработки концепции вызвана вызовами, с которыми сталкивается система социальной поддержки в последние годы: рост числа лиц нетрудоспособного возраста, преобладание патерналистических подходов к оказанию социальной помощи и мер, назначаемых без учёта критериев нуждаемости, предоставление мер по категорийному принципу без учета системного анализа потребностей населения.

Концепция направлена на достижение социального согласия в обществе, содействие развитию механизмов снижения социального неравенства, повышение качества и уровня жизни населения, предупреждение и снижение социальных рисков для населения Самарской области, а также на

стимулирование приоритетных процессов, которые являются значимыми для социально-экономического развития региона.

2. Основные понятия

меры социальной поддержки - все виды бюджетных расходов, поступающих в качестве трансфертов населению в виде денежных выплат или в форме товаров и услуг в целях социального обеспечения, основанного на нестраховых принципах;

семья - лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство;

нуждаемость - недостаток средств, необходимых для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности;

оценка нуждаемости - применение органами социальной защиты населения Самарской области и органами местного самоуправления критериев нуждаемости для решения вопроса о предоставлении мер социальной поддержки;

критерии нуждаемости - условия, при которых семья (одиноко проживающий гражданин) признаются нуждающимися;

потребность - нужда в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма, человеческой личности, социальных и других групп, общества в целом; внутренний побудитель активности;

качество жизни - категория, выражающая качество удовлетворения материальных и духовных потребностей людей: качество питания, качество одежды и ее соответствие моде, комфортность жилища, качественные характеристики в сфере здравоохранения, образования, обслуживания населения, качественная структура досуга, нравственная атмосфера, настрой людей, степень удовлетворения людей в содержательном общении, знаниях и т.д.;

уровень жизни - компонент образа жизни, понятие, характеризующее меру и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей

людей в основном в их количественном измерении (денежных и натуральных единицах): уровень национального дохода, размер оплаты труда, реальные доходы, объем потребляемых благ и услуг, уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и т.д. В узком смысле уровень удовлетворения потребностей и соответствующий ему уровень доходов;

среднедушевой доход семьи (одинок проживающего гражданина) - совокупная сумма доходов каждого члена семьи (одинок проживающего гражданина), деленная на число всех членов семьи;

трудная жизненная ситуация - ситуация, нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно;

государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одинок проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров;

бедность - показатель дохода семьи (или отдельно проживающего человека) в соответствии с числом ее членов, возрастом его главы и количеством детей до 18 лет и соответствует минимальному уровню потребления;

гуманитарная помощь (содействие) - вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам

населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи (содействия)

нетрудоспособные граждане - инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины);

льгота - предоставление каких-либо преимуществ, частичное освобождение от выполнения установленных общих правил, обязанностей и т.д.;

показатели социальные - качественные и количественные характеристики свойств и состояний социальных объектов и процессов.

приоритеты социальные - социальные задачи, которые на данном этапе признаются обществом наиболее настоятельными, неотложными, требующими первоочередного решения;

социальная защищенность - целостная система законодательно закрепленных экономических, юридических и социальных прав и свобод, социальных гарантий граждан, противодействующих дестабилизирующим факторам жизни и, в первую очередь, таким, как безработица, инфляция, бедность и т.д.;

социальный лифт - это механизм повышения (или понижения) социального статуса, понятие напрямую связано с социальной стратификации, но в большей степени — с социальной мобильностью. Социальные лифты повышают (или понижают) четыре основных социальных признака: уровень власти, доходов, престижа и образования.

3. Анализ существующей системы мер социальной поддержки населения на территории Самарской области и ее проблемы

3.1. Оценка базовых векторов развития существующей системы мер социальной поддержки населения на территории Самарской области

Самарская область – социально ориентированный регион России, обладающий значительным экономическим и социальным потенциалом, проводящий государственную социальную политику, направленную на обеспечение социальной стабильности в обществе, формирование равных условий эффективной социализации и ресоциализации различных слоев населения, повышение уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан, проживающих в регионе.

В настоящее время меры социальной поддержки оказывают 9 государственных казенных организаций с филиалами во всех муниципальных образованиях Самарской области.

Система социальной защиты населения Самарской области, как и в целом по России, унаследовала льготы и социальные гарантии с советских времен, когда государство проводило патерналистическую политику, выплачивая пенсии пособия за заслуги, ориентируясь на поддержку наиболее заслуженных граждан.

В 90-х годах к наиболее уязвимым слоям населения относили граждан нетрудоспособного возраста, которые имея звания и заслуги советского времени, на рубеже перемен, потеряли все свои накопления и не имели возможности достойно встретить свою старость. На эту категорию граждан, которые жили за чертой бедности, и были рассчитаны доплаты и пособия.

Поэтому в качестве базового использовался и до настоящего времени продолжает использоваться категорийный принцип предоставления социальной помощи.

Ситуация менялась, менялся социальный портрет бедности. К 2000 году получил распространение феномен «новой бедности» - бедности среди работающих, обусловленный в первую очередь падением уровня оплаты труда. Однако система, перегруженная социальными обязательствами советского периода, не уделяла должного внимания выравниванию уровня благосостояния и смягчению последствий социальных рисков, направляя средства на льготы и выплаты гражданам с особыми заслугами перед государством. Несмотря на доминирование категориального подхода постепенно в практику работы органов социальной защиты населения стал внедряться принцип нуждаемости с осуществлением проверки имеющихся доходов.

В 2005 году проводилась масштабная реформа цель которой заключалась в разграничении полномочий и финансовой ответственности за предоставление мер социальной поддержки и переходу от натуральных льгот к денежным выплатам. При этом количество выплат продолжало расти, в основном за счет средств областного бюджета. С 2005 года произошло увеличение количества предоставляемых мер социальной поддержки (почти в два раза с 78 до 130 в **2018** году), в 4 раза выросли денежные средства областного бюджета на эти цели (3,4 млрд. руб. в 2005 году до 13,7 млрд. руб. в 2018 году).

В настоящее время пожилые люди уже не относятся к наиболее бедным слоям населения, но категорийный принцип и стереотипы обязательных выплат за заслуги крепко укоренился в сознании населения. Помощь бедным и поощрение граждан с особыми заслугами перед государством или обществом в российской практике стали подменять друг друга. Сложившиеся подходы приводили к ситуациям, предоставления социальной помощи без учёта потребностей или уровня нуждаемости получателей (типичным

примером такой практики являлись многие натуральные льготы). При этом только третья часть выплат предоставляется с учетом критериев нуждаемости.

В 2017 году в регионе были предприняты попытки введения критериев нуждаемости в отношении выплат, предоставляемых только по категориальному принципу, что вызвало высокое социальное напряжение среди пожилых граждан.

Характеристика выплат пожилым в настоящее время (количество, объем, получатели)

В настоящее время все большее значение в рамках предоставления мер социальной поддержки уделяется стимулированию рождаемости и оказанию материальной поддержки семьям с детьми, для предотвращения бедности в связи с рождением ребенка.

В период с 2011 по 2015 в целях стимулирования рождаемости и оказания материальной поддержки семьям с детьми, проживающим на территории Самарской области, были введены ежемесячная выплата на третьего и последующих детей, семейный капитал, ежегодное пособие к Пасхе и т.д.

На территории области в 2018 году производится 29 видов пособий, доплат к ним и компенсаций семьям с детьми (11 видов в соответствии с федеральным законодательством и 18 видов в соответствии с региональным законодательством).

С учётом того, что в настоящее время большинство бедных - трудоспособные работающие люди, в возрасте от 28 лет и старше, имеющие одного или двух детей, ежемесячные выплаты по 100-150-200 рублей не решают проблему преодоления бедности. Некоторые меры не доходят до большого процента людей, живущих за чертой бедности.

Даже простой перечень возможных категорий бедных, позволяет сделать вывод о достаточно широких и неопределённых социальных границах бедности. Социальный и демографический состав этой категории населения

позволяет с большой долей вероятности говорить о факторах риска, определяющих попадание или пребывание в бедности.

Для уточнения социальных границ бедности выделяют несколько типичных социальных групп бедных, включающих людей:

- имеющих небольшой доход и плохо обеспеченных материально (например, лица с низкой квалификацией и, как следствие, с низкой заработной платой, безработные и т.п.);

- вытесненных с рынка труда и потерявших, таким образом, источник устойчивого дохода в силу различных обстоятельств (малограмотность, недостаточная квалификация и др.);

- живущих в семьях с высокой иждивенческой нагрузкой (многодетные семьи, семьи инвалидов и престарелых) или родители-одиночки;

- материальные проблемы которых связаны с их субъективными ценностями, предпочтениями и образом жизни (бродяги, люди, не желающие работать, бросившие учёбу и т.п.);

- пострадавших (в том числе и экономически) от природных и социальных катастроф (беженцы, жертвы стихийных бедствий и террористических актов).

Необходимо изменение, модернизация и развитие сектора социальных услуг, с акцентом на использование критериев нуждаемости и предотвращение и снижение социальных рисков для бедных и льготных категорий населения. Важно обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы «социального лифта» для всех, в том числе для социально уязвимых категорий населения.

3.2. SWOT – анализ существующей системы социальной поддержки населения Самарской области

3.2.1. Сильные стороны системы социальной поддержки населения Самарской области

1. Социально-ориентированный бюджет Самарской области (значительный объем средств на меры социальной поддержки).
2. Оптимизированная сеть учреждений, предоставляющих меры социальной поддержки.
3. Доступность мер социальной поддержки, значимый охват населения мерами социальной поддержки.
4. Охват существующей системой социальной поддержки населения Самарской области различных категорий населения.
5. Наличие специализированных баз данных и автоматизация назначения и перерасчета выплат.

3.2.2. Слабые стороны системы социальной поддержки населения Самарской области

1. Недостаточный охват адресной помощью.
2. Большое количество видов выплат при небольшом их размере.
3. Размер выплат в большинстве своем не может влиять на снижение бедности.
4. Недостаточное применение критериев нуждаемости.
5. Значительный объем выплат за заслуги.
6. Использование категорийного подхода при введении и назначении выплат.
7. Недостаточный уровень использования современных дистанционных сервисов (использование сайтов, мобильный сайт по назначению пенсий, консультации по интернету и т.д.).
8. Недостаточный уровень информированности населения о мерах социальной поддержки.

3.2.3. Возможности развития системы социальной поддержки населения Самарской области

1. Модернизация и развитие системы мер социальной поддержки Самарской области, в том числе расширение применения критериев

нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, введение мер по стимулированию рождаемости, трудоустройства населения.

2. Развитие информационной системы, расширение возможностей дистанционного получения услуг для населения

3. Повышение эффективности системы мер социальной защиты населения в регионе.

3.2.4. Вызовы для развития системы социальной поддержки населения Самарской области

1. Повышение численности лиц старше трудоспособного возраста, снижение количества лиц трудоспособного возраста и детей.

2. Изменения социально-экономической ситуации, связанные с внешней конъюнктурой.

3. Возможность возникновения социальной напряженности при изменениях в устоявшемся мнении о мерах социальной поддержки.

4. Невозможность постоянно наращивать бюджет в связи с введением новых мер социальной поддержки.

5. Снижение уровня материально-технической базы учреждений (помещения, компьютеры, программы и т.д.), которые предоставляют меры социальной поддержки.

4. Цели и задачи

Главными целями концепции развития социальной поддержки населения области являются предотвращение или смягчение последствий основных социальных рисков, влекущих снижение доходов граждан, стимулирование активности населения по приоритетным направлениям социально-экономического развития Самарской области.

Для реализации главной цели необходимо выполнить следующие основные задачи:

- совершенствование областного законодательства в сфере социальной поддержки населения;

- инвентаризация мер социальной поддержки населения и оптимизация механизма их предоставления;
- ориентация системы мер социальной поддержки на предупреждение и смягчение социальных рисков для населения;
- повышение результативности мер, нацеленных на повышение качества жизни малоимущих слоев населения;
- повышение активности граждан по самостоятельному выходу из трудной жизненной ситуации;
- стимулирование процессов необходимых для социально-экономического развития Самарской области (рождаемость, преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустройство и т.д.);
- увеличение доли социальных выплат для малоимущих и стимулирующих выплат с перераспределением объемов бюджетных средств на эти цели;
- формирование системы стандартов, норм и нормативов социального поддержки населения.

5. Классификация мер социальной поддержки

Расширенный анализ показал необходимость внедрения единого подхода к предоставлению и введению новых мер социальной поддержки с учётом современных требований к качеству жизни населения и повышения эффективности использования финансовых средств.

Для осуществления намеченных целей разработана классификация мер социальной поддержки населения в Самарской области, которая позволила разграничить (сгруппировать) различные виды мер социальной поддержки, основываясь на принципах их предоставления, наблюдаемой динамики и задач, которые необходимо решить, используя различные виды и формы социальной поддержки.

Разработанная классификация выплат позволяет применять разные подходы для их назначения и, в целом, для развития системы социальной поддержки населения.

Классификация мер социальной поддержки Самарской области включает следующие разделы:

I. По целям предоставления мер социальной поддержки (из 63 выплат, предоставляемых на территории Самарской области:

- 1) стимулирующие (14 выплат – 22,2%);
- 2) поощрительные (19 выплат - 30,2%);
- 3) компенсационные (20 выплат - 31,7%);
- 4) социальные выплаты малоимущим (10 выплат - 15,9%).

II. По критерию учёта нуждаемости:

- с учётом критерия нуждаемости (23 выплаты – 37%);
- без учёта критерия нуждаемости (40 выплат – 63%).

Предоставления мер социальной поддержки в Самарской области в рамках действующей модели

1. Стимулирующие выплаты (14 выплат – 22,2% от общего количества выплат) предоставляются:

– с учетом критериев нуждаемости (дохода семьи) - 4 выплаты (28,6% от количества стимулирующих выплат) для следующих категорий получателей: семьи с тремя и более детьми, студенческие семьи с детьми, родители, чьи дети посещают дошкольные организации, родители детей-инвалидов;

– без учета критериев нуждаемости - 10 выплат (71,4%) от количества стимулирующих выплат) для следующих категорий получателей: школьники из многодетных семей, родители близнецов, семьи с тремя и более детьми, усыновители детей-инвалидов, приемные семьи, опекуны, усыновители.

2. Поощрительные выплаты (19 выплат - 30,2% от общего количества выплат) предоставляются:

– с учетом критерия нуждаемости - 10 выплат (52,6% от количества поощрительных выплат) для следующих категорий получателей: ветераны труда, репрессированные и реабилитированные, труженики тыла, «детей войны», ветераны из подразделения особого риска;

– без учета критериев нуждаемости – 9 (47,4% от количества поощрительных выплат) для следующих категорий получателей: бывшие работники органов исполнительной власти, руководители с/х организаций, инвалиды боевых действий, члены погибших (умерших), «сироты – войны», дети партизан в период Великой Отечественной войны и отдельные категории граждан.

3. Компенсационные выплаты (20 выплат - 31,7% от общего количества выплат) предоставляются в 100% без учёта критерия нуждаемости для следующих категорий получателей: федеральные и региональные льготополучатели, многодетные семьи, отдельные работники сельской местности, государственные служащие, вышедшие на пенсию, лица, нуждающиеся в диализе, дети с онкогематологическими заболеваниями, беременные женщины, лица, осуществившие захоронение отдельных категорий (государственных служащих, блокадников, узников, не работающих и не пенсионеров).

3. Социальные выплаты малоимущим (10 выплат - 14,3% от общего количества выплат) предоставляются в 100% с учётом критерия нуждаемости (в зависимости от доходов граждан) для следующих категорий получателей: семьи с детьми, беременные женщины, семьи, которые в силу определенных обстоятельств не могут оплачивать жилищно-коммунальные услуги, пенсионеры, не отнесенные к иным категориям льготополучателей и другие.

Характеристика реализуемых в Самарской области мер социальной поддержке изложена в таблице 1.

Основные подходы и механизмы формирования целевой модели развития системы мер социальной поддержки в Самарской области

Целевая модель развития системы мер социальной поддержки в Самарской области предполагает реализацию следующих положений и действий, отражающих современные подходы в данной сфере:

- заявительный характер предоставления мер социальной поддержки;
- предоставление права выбора (федеральный/региональный льготополучатель);
- повышение доли стимулирующих и социальных выплат малоимущим (адресных);
- снижение доли поощрительных выплат;
- пересмотр оснований для присвоения званий с переходом на более строгие критерии и введение дополнительных требований в правила назначения мер социальной поддержки;
- сохранение и/или увеличение доли компенсирующих выплат;
- размер социальных выплат (адресных) варьируются в зависимости от жизненной ситуации и глубины бедности;
- отказ от неэффективных мер социальной поддержки;
- последовательное укрупнение (консолидацию) мер социальной поддержки особо в части социальных выплат малоимущим;
- общий объем средств, направляемых на меры социальной поддержки в Самарской области и количество выплат остается стабильным;
- новые виды выплат вводятся за счёт стимулирующих выплат и социальных выплат малоимущим (адресных);
- при установлении поощрительных выплат новые принципы применяются только для новых получателей;
- новые поощрительные выплаты не устанавливаются для членов семьи;
- при введении новых выплат максимально применяются критерий нуждаемости;
- осуществление укрупнения мер социальной поддержки при предоставлении социальных выплат (адресных) и доведение среднего размера помощи одному получателю до уровня не менее 25% прожиточного

минимума, что позволит оправдать применение критериев нуждаемости и создание/ведение реестров доходов и имущественной обеспеченности получателей мер социальной поддержки;

- использование различных критериев нуждаемости в зависимости от вида жизненной ситуации, в том числе

имущественное положение получателя или уровня его доходов (трудности в определении доходов семьи),

трудную жизненную ситуацию, возникшую независимо от человека (утрата имущества, потеря кормильца, многодетная семья, потеря работы и т.д.),

состояние здоровья человека (заболевание, инвалидность, потеря способности к самообслуживанию и т.д.),

факт наличия/отсутствия трудоустройства и страховых отчислений;

- при обращении за установлением выплат введение обязательства заполнения гражданами листа собеседования по самооценке ситуации (декларации о доходах и имуществе гражданина и/или его семьи) для установления индивидуального дохода человека и/или совокупного дохода его семьи, и принадлежащего ему/его семье имущества;

- при установлении критериев нуждаемости учитывать их зависимость от социальных ожиданий населения, субъективного и объективного уровня бедности в регионе, которые часто не совпадают (от 1-1,5 до 2 прожиточных минимума и выше);

- использовать гибкие критерии нуждаемости в зависимости от категории населения и видов выплат в том числе:

для социальных выплат (адресных) (в пределах базовых текущих потребностей) выступает региональный прожиточный минимум или кратная ему величина (1-1,5 прожиточного минимума); прожиточный минимум семьи рассчитывается как сумма индивидуальных прожиточных минимумов всех членов семьи;

для стимулирующих выплат выступает как величина кратная прожиточному минимуму (1,5-2 прожиточных минимума и выше), так и среднедушевой доход в регионе;

для поощрительных выплат критерии нуждаемости могут отсутствовать или фиксироваться на уровне величины кратной прожиточному минимуму (1,5-3 прожиточных минимума) или на уровне среднедушевого дохода в регионе;

- максимально применять современные технологии, в том числе перечисление различных субсидий на пластиковые карты (продуктовые, транспортные и т.д.);

- осуществлять снижение количества бессрочных выплат, переход на предоставление социальных выплат со сроком, использование однократных значимых выплат;

- сведение к минимуму введение категориальных выплат и ситуативно вводимых выплат;

- в целях снижения уровня иждивенчества, при реализации мер социальной поддержки для малообеспеченных максимально применять и стимулировать собственный потенциал получателей социальной помощи;

- повышать активность населения в ситуации выхода из бедности и трудной жизненной ситуации, в том числе повышая численность и величину денежной субсидии при заключении социального контракта;

- при применении софинансирования сумма соплатежа в пределах нормативной стоимости предоставляемых товаров и услуг не должна превышать 50% разницы между среднедушевым доходом реципиента социальной помощи и величиной порогового значения минимального дохода;

- максимально использовать альтернативные формы и привлекать другие министерства и ведомства к программам по социальной поддержке граждан для реализации услуг с помощью социальных ваучеров и сертификатов на укрепление здоровья граждан (занятия физкультурой и спортом, регулярная

диспансеризация, предоставление медицинских услуг), на повышение профессиональной квалификации (переобучение, дополнительное обучение, тренинги и т.д.), участие в культурных, просветительских мероприятиях и др.;

- повысить доступность и прозрачность получения мер социальной поддержки для населения, в том числе путем минимизации контакта человека с государственными структурами при оформлении выплат, расширяя применение современных информационных технологий (взаимодействие через сайты, мобильные приложения и т.д.);

- использование отечественных платежных систем и максимальное расширение применения пластиковых карт;

- создание современных баз данных по предоставлению мер социальной поддержки граждан и модернизация учреждений, предоставляющих меры социальной поддержки населению.

Основные характеристики 4 групп выплат представлены в таблице 2.

Таблица 2

Характеристики	Стимулирующие	Поощрительные	Компенсационные	Социальные выплаты малоимущим
Цель выплат	Стимулирование процессов, необходимых на определенном этапе развития региона	Поощрение граждан за особые заслуги	Компенсация затрат/ущерба, утраченной заработной платы и т.д. при наличии чрезвычайных обстоятельств, в связи со смертью, утратой здоровья, при получении гражданами различных видов услуг	Поддержка бедных слоев населения для выхода граждан из состояния бедности и/или из трудной жизненной ситуации без провоцирования иждивенчества Активировать граждан на самостоятельный выход из состояния бедности
Категории получателей	Зависят от поставленных задач	Граждане с особыми заслугами в различных сферах деятельности (ветераны труда,	Все категории граждан	Малообеспеченные граждане

		заслуженные люди области)		
	7,52%	26,37%	28,4%	37,7%
Форма поддержки (денежная, не денежная)	Денежная субсидия, неденежная форма социальной поддержки	Денежная субсидия, неденежная форма социальной поддержки	Денежная субсидия	Денежная субсидия, неденежная форма социальной поддержки
Длительность действия выплат	Выплаты на ограниченный период, в котором реализуются стимулируемые процессы, в целях выполнения четко определенных целей и задач	Единовременные выплаты или на определенный промежуток времени Уменьшение количества бессрочных выплат	Устанавливается единовременно, на время получения услуг, на период утраты здоровья	На период выведения из состояния бедности или трудной жизненной ситуации
Необходимость использования критерия нуждаемости	Устанавливаются с учетом критерия нуждаемости и без их использования	Устанавливаются с учетом критерия нуждаемости и без их использования	Не используется	Установление с учетом критериев нуждаемости
Уровень критерия нуждаемости	В целях охвата не менее 70% граждан и/или семей соответствующей категории должен быть выше, чем при установлении критерия нуждаемости для выплат, направленных на малообеспеченных граждан: - 1,5-2 прожиточных минимума; - среднедушевой доход по региону	1,5-2 прожиточных минимума; - среднедушевой доход по региону	Не используется	1-1,5 прожиточных минимума

<p>Размер и значимость выплаты</p>	<p>Выплата значима для гражданина и/или семьи</p>	<p>Выплата значима для гражданина</p>	<p>По размеру устанавливается в твердой сумме, в процентном отношении к стоимости натурального вида обеспечения, в размере понесенных затрат - с установлением предельного ограничения по размеру выплаты, либо без такого ограничения;</p>	<p>Установление величины выплат базируется на принципе разумной достаточности. Выплата должна предоставить возможность поддержать минимальный уровень потребления получателей в период социальной адаптации, сохраняя привлекательность даже самой низкооплачиваемой занятости.</p> <p>Доведение величины выплат до 25% величины прожиточного минимума</p>
<p>Возможность софинансирования и/или соучастие граждан и других заинтересованных структур</p>	<p>Нет</p>	<p>Возможно софинансирование со стороны граждан и органов местной самоуправления</p>	<p>Возможно софинансирование со стороны граждан и органов местной самоуправления</p>	<p>Возможность софинансирования и соучастия гражданина (социальный контракт и т.д.)</p>
<p>Возможность сочетания различных групп выплат с предоставлением услуг или замена выплат на предоставление услуг</p>	<p>Возможно сочетание выплат с предоставлением услуг (ваучеры, сертификаты и т.д.).</p>	<p>Возможно сочетание выплат с предоставлением услуг (ваучеры, сертификаты и т.д.)</p>	<p>Нет</p>	<p>Возможно сочетание с предоставлением услуг (продуктовые субсидии и т.д.)</p>
<p>Планируемая динамика и перспективы</p>	<p>Увеличение количества и доли стимулирующих выплат в структуре мер социальной поддержки</p>	<p>Уменьшение количества и доли поощрительных выплат в структуре мер социальной поддержки</p>	<p>Доля компенсирующих выплат остается стабильной ИЛИ УВЕЛИЧИТСЯ</p>	<p>Увеличение количества и доли адресных выплат в структуре мер социальной поддержки</p> <p>Введение универсального пособия и разделение его по уровням с учетом критериев нуждаемости</p>

				(например, 3 уровней)
Необходимость перехода на более строгие критерии	Нет	Необходим пересмотр основания для присвоения званий с переходом на более строгие критерии	Нет	Да, введение дополнительных требований в правила назначения мер

Результаты перехода к применению новых подходов к предоставлению мер социальной поддержки в зависимости от группы выплат

1. Стимулирующие выплаты

Разработан социальный портрет разных групп получателей, который привязан не только к доходам семьи, но и к другим показателям качества жизни семьи (возможность получения образования, наличие жилья, работы, автомобиля, возможность для полноценного семейного отдыха и т.д.).

Выплаты устанавливаются на определенный срок, но не более чем на 5 лет и пролонгируется по мере необходимости.

В случае отсутствия экономического эффекта, рассматривается возможность увеличения выплат или изменения условий их предоставления.

2. Поощрительные выплаты

Исключены меры, дублирующие федеральные или установленные в дополнение к федеральным, укрупнены (консолидированы) меры, предоставляемые с одной целью, одной и той же категории получателей.

Новые выплаты предоставляются только с учетом критериев нуждаемости.

Введены дополнительные условия для установления статуса (категории) получателей, выплаты предоставляются только за значимые заслуги.

Компенсационные выплаты

Максимально с учетом возможностей сторонних организаций, участвующих в осуществлении выплат автоматизировать механизм их предоставления.

Новые выплаты предоставлять только с учетом критериев нуждаемости.

Социальные выплаты (адресные).

Разработан социальный портрет разных групп претендентов на получение выплат, который привязан не только к доходам семьи, но и к другим показателям качества жизни семьи (возможность получения образования, наличие жилья, работы, автомобиля, возможность для полноценного семейного отдыха и т.д.).

Увеличить низкие размеры выплат путем их укрупнения (объединения).

Исключить иждивенчество при обращении за выплатами путем введения дополнительных требований к семье, нуждающейся в помощи, в том числе наличие имущества, которое собственник может использовать для получения дохода.

Оптимизировать размер социальных выплат, величина должна основываться на принципе разумной достаточности. При этом сохранить для получателей привлекательность иметь собственные доходы.

Этапы достижения целевой модели

1 этап. Инвентаризация мер социальной поддержки в соответствии с целями, задачами и основными принципами концепции. Срок до 01.02.2019.

2 этап. Внесение изменений в законодательство в соответствии с целями, задачами и основными принципами концепции и внедрение новых подходов к предоставлению мер социальной поддержки населения.

Срок - 01.02.2019 – 01.02.2024 гг.

3 этап. Оценка эффективности реализации основных принципов концепции, мониторинг развития системы социальной поддержки населения Самарской области. Срок до 01.07.2025 года.

Управление системой мер социальной поддержки на территории Самарской области в рамках реализации Концепции

Контроль за реализацией Концепции возложить на министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Информационное сопровождение перехода на новые подходы к предоставлению мер социальной поддержки

Информационное обеспечение реализации Концепции предполагает использование имеющихся программных продуктов, используемых при предоставлении мер социальной поддержки, с возможностью внесения изменений в них при переходе на новые подходы к предоставлению мер социальной поддержки.

Создать максимально автоматизированный процесс предоставления органами и организациями информации, необходимой для предоставления мер социальной поддержки.

Необходимо обеспечить информационную поддержку проведения перехода на новые подходы к предоставлению мер социальной поддержки, расширить социальную рекламу в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, информировать население о необходимости изменения подхода к предоставлению мер социальной защиты.

Оценка эффективности применения новых подходов к предоставлению мер социальной поддержки

- доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основе социального контракта;

- суммарный коэффициент рождаемости в Самарской области;

- доля малоимущих граждан получивших «социальные выплаты малоимущим» от общего количества граждан с доходами ниже прожиточного минимума;

- уровень информированности о мерах социальной поддержки в Самарской области (анкетирование);

- доля получателей «социальных выплаты малоимущим» от общего количества граждан, получающих меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета;

-доля получателей стимулирующих выплат от общего количества граждан, получающих меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета;

динамика и структура расходов регионального бюджета на меры социальной поддержки;

объем расходов на меры социальной поддержки в процентах ВВП;

удельный вес (адекватность) социальных выплат в доходах получателей мер.