



Исх. № ВСП-01/313
от 30 сентября 2025г.

Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Всероссийский союз пациентов обращается к Вам в связи с общественным обсуждением проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в РФ» (ID 160532: <https://regulation.gov.ru/Entities/Npa/view/160532>).

Данный законопроект затрагивает интересы миллионов граждан РФ в вопросе получения бесплатной медицинской помощи в системе ОМС и несет существенные социальные риски.

Законопроект наделяет высшее должностное лицо субъекта РФ неограниченной властью при принятии решения о ничем не обусловленной передаче полномочий страховых медицинских организаций территориальным фондам обязательного медицинского страхования, что фактически повлечет за собой исключение СМО из системы ОМС. Законопроект концептуально меняет систему ОМС. Такие предложения идут вразрез с поручениями Президента России от 04.12.2014 № Пр-2821 и от 08.12.2015 № Пр-2508 о переходе системы ОМС на страховые принципы и конкретизации обязанностей страховых медицинских организаций (далее СМО) в системе ОМС по защите прав граждан при оказании им медицинской помощи.

Принимаемые законы по трансформации системы ОМС должны быть направлены на ее улучшение в интересах застрахованных. Данный законопроект не отвечает интересам граждан и создает условия, при которых из системы ОМС будет удален важный участник, страховая медицинская организация, полностью ориентированная на права пациентов и противодействие нецелевому использованию средств.

Граждане, проживающие в субъекте РФ, где высшее должностное лицо воспользуется правом на передачу функций страховой медицинской организации территориальному фонду, будут поставлены в неравное положение по сравнению с теми гражданами, права которых защищены страховой медицинской организацией, что влечет за собой нарушение статьи 6 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами, а статья 19 Конституции Российской Федерации закрепляет

равенство прав и свобод человека и гражданина, исключая дискриминацию по признаку места жительства.

Страховые медицинские организации являются единственным независимым участником системы ОМС и связующим звеном между государством, медицинскими организациями и застрахованными. Пациентские организации взаимодействуют с СМО в вопросах защиты прав пациентов в системе ОМС, сопровождения застрахованных лиц на всех этапах оказания медицинской помощи, решении возникающих при получении медицинской помощи проблем. Можем отметить высокую принципиальность и результативность медицинских страховщиков при выполнении данных функций, а также эффективность в вопросах независимой оценки доступности и качества медицинской помощи. Фонды ОМС также выполняют важные функции, но качественно функционал СМО они выполнить не смогут, что совершенно очевидно в связи с их ведомственной принадлежностью и отсутствием какой-либо мотивации и конкуренции.

Передача полномочий СМО фондам монополизирует систему ОМС, что повлечет за собой утрату технологий индивидуального сопровождения и защиты прав застрахованных лиц, системы вневедомственного независимого контроля доступности и качества медицинской помощи, независимых опросов застрахованных об их удовлетворенности медицинской помощью, которые реализовывались СМО.

Работа СМО строится на принципах пациент-ориентированности, для чего в СМО был создан трехуровневый институт страховых представителей. При фактически запрограммированным данным законопроектом исключении из системы ОМС страховых медицинских организаций институт страховых представителей будет утрачен, что подорвет основы пациентоориентированности в здравоохранении, ограничит права и возможности пациентов на получение качественной медицинской помощи, снизит доверие к существующей системе ОМС и к гарантии закрепленного в статье 41 Конституции Российской Федерации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В первую очередь пострадают пациенты, нуждающиеся в наиболее сложных видах медицинской помощи. Именно в таких случаях квалифицированная помощь страхового представителя по сопровождению оказания медицинской помощи, разрешению конфликтов и организации своевременного его предоставления является наиболее необходимой. Таким образом сохранение института страховых представителей в рамках деятельности независимых СМО является важным условием для обеспечения реальной, а не декларативной защиты прав застрахованных лиц.

При принятии предложенного законопроекта будет, по сути, упразднён действенный вневедомственный механизм контроля и защиты прав пациентов в системе ОМС.

Кроме того, законопроектом не проработаны вопросы ни о причинах и основаниях, необходимых для принятия руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении территориальным фондом полномочий СМО, ни о правовых последствиях такого решения, в том числе коррупционных рисках. Законопроектом предусмотрен порядок изъятия у СМО полномочий, но не урегулирован механизм организации их возврата.

Важно отметить, что передавая высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации право принять решение об осуществлении территориальным фондом на территории субъекта Российской Федерации полномочий страховых медицинских организаций законопроект нарушает права застрахованных граждан в системе ОМС на выбор страховой медицинской организации без их согласия. В действующей системе правового регулирования выбор страховой медицинской организации является в первую очередь выбором той организации, которой гражданин доверяет оценку качества оказанной ему медицинской помощи, от которой готов получать информацию о профилактических и диспансерных мероприятиях, которой поручает деятельность по защите своих прав на доступную и качественную медицину. Отказ гражданам в реализации соответствующего права, основанного на выборе, не может быть произвольным.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определена цель сохранение населения и укрепление здоровья, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

Для обеспечения роста продолжительности жизни в здравоохранении необходимо обеспечить сочетание доступности медицинской помощи, и ее качества. Деятельность СМО по защите прав пациентов на доступную и качественную медицинскую помощь, проводимый независимый экспертный контроль качества медицинской помощи, индивидуальное сопровождение групп пациентов с заболеваниями, лидирующими в структуре смертности населения, пациентоориентированный подход в работе с пациентами, направлена, в том числе, на достижение социальных целей, определенных Президентом РФ.

Результатом принятия решения об исключении СМО из системы ОМС станет разрушение созданной системы вневедомственной защиты прав и законных интересов застрахованных лиц, будет нарушено законное право граждан на выбор страховой медицинской организации, возможен рост социальной напряженности, поскольку данное решение коснется всех кто получает бесплатную медицинскую помощь в системе ОМС.

На основании изложенного предлагаем исключить из законопроекта нормы, касающиеся предоставления права высшему должностному лицу субъекта РФ по передаче полномочий страховых медицинских организаций территориальным фондам обязательного медицинского страхования.

Надеемся на Ваше понимание и поддержку!

С уважением,

Сопредседатели Всероссийского союза пациентов

Я.В. Власов

Ю.А. Жулёв