

ГРАЖДАНСКИЙ ЦЕНТР



ЦЕНТРА
ГРАЖДАНСКОГО
АНАЛИЗА И
НЕЗАВИСИМЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ КАК РЕСУРС:
ПОЛЬЗА, РОЛЬ, ВОЗМОЖНОСТИ**
ПАМЯТКА АКТИВИСТАМ И СОТРУДНИКАМ НКО

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ КАК РЕСУРС: ПОЛЬЗА, РОЛЬ, ВОЗМОЖНОСТИ

ПАМЯТКА АКТИВИСТАМ И СОТРУДНИКАМ НКО

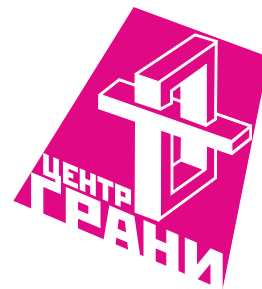
Данная публикация осуществлена
при финансовой поддержке
Фонда Ч.С. Мотта

614045, Россия, г. Пермь,
ул. Монастырская, 61 (ДЦ «Серго»), оф. 602
Тел.: (342) 211-08-70, 211-08-80, 211-09-90
Сайт: grany-center.org
Эл. почта: info@grany-center.org



Это произведение доступно по лицензии Creative Commons
«Attribution-NonCommercial-ShareAlike»
(«Атрибуция — Некоммерческое
использование — На тех же условиях»)
3.0 Непортированная

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ КАК РЕСУРС: ПОЛЬЗА, РОЛЬ, ВОЗМОЖНОСТИ



ОГЛАВЛЕНИЕ

ДЛЯ КОГО ЭТА БРОШЮРА И ПОЧЕМУ СЕЙЧАС	4
КАКИЕ БЫВАЮТ СОВЕТЫ И ЗАЧЕМ ОНИ СОЗДАЮТСЯ	7
ЗАЧЕМ СОЗДАЮТСЯ СОВЕТЫ	9
ПО ЧЬЕЙ ИНИЦИАТИВЕ СОЗДАЮТСЯ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ И ДРУГИЕ СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	9
ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ СОВЕТОВ	10
ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ РЕЗУЛЬТАТОМ РАБОТЫ СОВЕТА	11
ИТАК, ЗАЧЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НУЖНО ВСТУПАТЬ В СОСТАВ СОВЕТОВ?	12
ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ИМЕЮТ ПРАВО:	12
ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ	13
ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ	13
ДЛЯ ЧЕГО НУЖНО ВСТУПАТЬ?	14
ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ?	14
НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ	15
ДЛЯ ЧЕГО НУЖНО ВСТУПАТЬ?	15
ПОЛНОМОЧИЯ В ДЕТАЛЯХ, НА ПРИМЕРЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА	16
ПРИЛОЖЕНИЕ	21

ДЛЯ КОГО ЭТА БРОШЮРА И ПОЧЕМУ СЕЙЧАС

Эта брошюра для активных и деятельных граждан, общественников, членов общественных организаций и экспертов, для всех кто заинтересован во взаимодействии с органами власти и рассчитывает воспользоваться своим законным правом - принимать участие в принятии решений, которые затрагивают общественные интересы.

Различные общественные и экспертные советы при органах власти или попечительские советы при учреждениях существуют уже давно. Это отнюдь не новая форма привлечения общественности в качестве советчиков, согласования интересов различных заинтересованных групп и привлечения дополнительных внебюджетных ресурсов для осуществления деятельности.

Почему тема участия в работе советов особенно актуальна именно сегодня?

Дело в том, что в стране полным ходом идут процессы реформирования, которые маркируются как "модернизация и реформа государственного управления". Собственно, эти процессы были запущены еще при Президенте Д.А. Медведеве и сегодня при Президенте В.В.Путине дошли до неизбежной стадии формализации и закрепления различных форм участия общественности в управлении. Эти процессы происходят по всем направлениям:

- В отношении закрепления участия общественности в осуществлении общественного контроля.
- В отношении учреждений образования - закрепление форм участия родителей и учащихся в управлении образовательными организациями и разрешении возникающих конфликтов.
- В отношении автономных учреждений - привлечения представителей общественности к контролю за финансово-хозяйственной деятельностью.
- В отношении органов власти - внедрение механизмов оценки их деятельности гражданами.
- В отношении бюджетных учреждений - внедрение механизмов независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.
- В отношении трудовых коллективов - создание производственных советов для расширения участия работников в управлении организациями.
- Возможность для граждан внесения идей и предложений через специальный Интернет-ресурс (Российская общественная инициатива - <https://www.roi.ru/>).
- Создание "Открытого правительства", которому предстоит внедрить современные технологии для вовлечения общественных экспертов в обсуждение и выработку государственных решений.

Часть "майских указов" Президента 2012 года, которые были подписаны сразу после вступления В.В.Путина на пост главы государства, посвящена именно вопросам вовлечения общественности в процессы взаимодействия с органами власти.

В частности, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления":

- До 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения, имея в виду создание единого Интернет-ресурса, проведение публичных консультаций в различных формах для общественного обсуждения законопроектов не менее чем в течение 60 дней с условием обязательного обобщения и опубликования разработчиками проектов НПА результатов публичных консультаций.
- До 1 сентября 2012 г. представить предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации, предусматривающие отказ от формирования таких советов органами государственной власти самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании; обязательное участие в деятельности общественных советов, независимых от органов государственной власти Российской Федерации, экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций.
- До 1 сентября 2012 г. определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти.
- До 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контролю за их исполнением.
- Предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов - до 1 сентября 2012 г.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики":

- Совместно с общественными организациями до 1 апреля 2013 г. обеспечить формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности.

В развитие этой идеи:

Указ Президента РФ от 04.03.2013 N 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса "Российская общественная инициатива":

С 15 апреля 2013 года на Интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива" (<https://www.roi.ru>) рассматриваются федеральные общественные инициативы. Общественные инициативы, реализуемые на региональном и муниципальном уровнях, будут рассматриваться с 1 ноября 2013 года.

В результате Правительство Российской Федерации, а вслед за ними органы исполнительной власти в регионах, в течение 2012 и 2013 года развернули активность в части:

1. Формирования общественных советов при органах власти всех уровней по новым правилам.
2. Привлечения общественных советов к обсуждению проектов нормативных актов.
3. Создания попечительских советов при учреждениях социальной сферы.

Для представителей общественных организаций, активистов и экспертов это означает, что многих из них могут пригласить принять участие в советах разного типа, либо сами они могут предложить выдвинуть своих представителей для включения в состав вновь создаваемых советов.

Разнообразие форм совещательных органов на фоне появления в функционале советов нового содержания в дополнение к традиционно существующему создает чрезвычайную путаницу в понятиях – что такое попечительский совет в новом смысле и чем он отличается от наблюдательного. В чем разница между советами как органами управления или советами как совещательными органами? Чем различаются статусы члена попечительского совета при учреждении и совещательного органа при органе власти?

Эта брошюра поможет читателям внести ясность в представления о типах, функциях и специфике органов, в которых могут входить представители общественности, о правах и возможностях членов советов и основных тенденциях в этой сфере.



КАКИЕ БЫВАЮТ СОВЕТЫ И ЗАЧЕМ ОНИ СОЗДАЮТСЯ

При каких органах, учреждениях, должностных лицах могут создаваться органы с участием общественности

Должностные лица

Федеральные органы власти

Региональные органы исполнительной власти

Региональные органы законодательной власти

Органы местного самоуправления

Бюджетные и казенные учреждения

Автономные учреждения

Примеры органов с участием общественности

Общественный совет

Консультативный совет

Экспертный совет

Рабочая группа

Координационный совет

Совет старейшин

Молодежный парламент

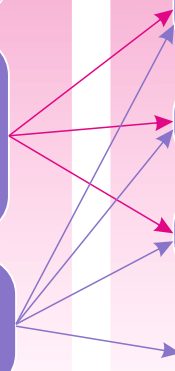
Научно-консультативный совет

Управляющий совет

Попечительский совет

Патронажный совет

Наблюдательный совет



Общественные советы могут создаваться при органах власти федерального и регионального уровня, при органах местного самоуправления, при отдельных должностных лицах, при государственных и муниципальных учреждениях, образованных в различных организационных формах – в виде казенных, бюджетных или автономных учреждений.

Ответ на вопрос о полномочиях и назначении совета обычно кроется в самом названии.

Основное назначение **консультативного совета** - давать советы, консультации и рекомендации соответствующему органу, должностному лицу или администрации учреждения. Так, при ФАС России и территориальных управлениях ФАС России в регионах действуют общественно-консультативные советы, в которые входят представители наиболее влиятельных некоммерческих объединений и бизнес-ассоциаций. Члены совета участвуют в проведении мониторинга деятельности ФАС России, готовят рекомендации по совершенствованию антимонопольного законодательства и практики пресечения его нарушений.

В **экспертный совет** всегда включают людей, обладающих экспертными знаниями в какой-то сфере, **представителей профессиональных сообществ**. **Эксперты** уполномочены давать квалифицированные заключения, которые могут лечь в основу для принятия решений органа власти. Например, при ФАС России на июнь 2013 года действует 27 экспертных советов по ключевым рынкам (Экспертный совет по рекламе, по поддержке малого и среднего предпринимательства, по развитию конкуренции в сфере туризма и т.д.). В состав Экспертных советов входят участники соответствующих профессиональных сообществ (рынков), представители некоммерческих объединений.

Управляющий совет - осуществляет отдельные функции управления организацией или учреждением, в образовательных организациях он решает задачи выработки стратегии развития.

Координационный совет реализует координацию какого-либо направления деятельности и межведомственное взаимодействие.

Наблюдательный совет - осуществляет наблюдение и контроль за расходованием средств.

Попечительский совет - опекает учреждение и занимается вопросами привлечения дополнительных средств и ресурсов для осуществления деятельности.

Рабочие группы создаются под конкретную конечную задачу – разработать проект нормативного акта, программу мероприятия и т.п.

Бывают советы и рабочие группы, в названии которых заложена их цель, например, на июнь 2013 года действует 16 различных советов при Президенте РФ (Совет по противодействию коррупции, Совет по науке и образованию, Совет по развитию гражданского общества и правам человека, Экономический совет, Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и другие).

ЗАЧЕМ СОЗДАЮТСЯ СОВЕТЫ

1. Для учета и согласования общественно значимых интересов граждан и заинтересованных групп. Советы могут выступать в качестве дискуссионной площадки.
2. Для обсуждения проектов решений, путей развития, стратегий, планов, а также деталей и технических тонкостей.
3. Для подготовки рекомендаций (например, по совершенствованию деятельности органа исполнительной власти), стандартов деятельности, модельных решений, экспертных заключений.
4. Для вовлечения экспертов и представителей целевых групп к участию в подготовке предложений по разрабатываемым целевым программам, планам, проектам нормативных актов и т.п.
5. Для организации проведения мониторингов, мероприятий общественного контроля, организации независимой оценки деятельности подведомственных учреждений
6. Для профессиональной оценки проектов, программ, стратегий, концепций.
7. Для информирования заинтересованных целевых групп, представителей получателей услуг и представителей профессионального сообщества с одной стороны, и для информирования представителей органа власти, должностного лица или соответствующего учреждения о мнении, проблемах и потребностях представителей целевых групп, получения обратной связи от них с другой стороны.
8. Для решения управленческих задач, делегированных в соответствии с законодательством и локальными актами учреждений: определение стратегии развития, принятие локальных актов, согласование и утверждение отчетов и решений.
9. Для оказания содействия учреждению в привлечение дополнительных финансовых средств и иных ресурсов.
10. Для координации совместных действий общественных объединений, научных учреждений, средств массовой информации в конкретной сфере общественных интересов и органов власти.

ПО ЧЬЕЙ ИНИЦИАТИВЕ СОЗДАЮТСЯ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ И ДРУГИЕ СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ?

Общественные советы и различные другие консультативные органы при региональных органах власти и органах местного самоуправления, их подразделениях и должностных лицах, как правило, создаются по инициативе самих этих органов и должностных лиц. За исключением случаев, когда законодательство прямо предусматривает необходимость и порядок создания советов.

Общественные советы при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, создаются по предложению

Общественной палаты¹. По данным Общественной палаты на первую половину 2012 года Общественные советы были созданы в 50-ти министерствах (что составляет 72% от общего числа министерств), но только половина из них работала в более-менее регулярном режиме².

Наблюдательные советы создаются только при автономных учреждениях строго в рамках Закона "Об автономных учреждениях"³. Состав наблюдательного совета утверждается учредителем учреждения.

Учреждения, как правило, создают **общественные советы** и иные консультативные органы по собственной инициативе с одобрения учредителя.

Для коллегиальных органов, которые действуют в учреждениях образования, законом об образовании предусмотрен особый статус, полномочия и порядок создания. Исторически, за годы реализации экспериментов и национальных проектов, главным образом в школах, лицеях и гимназиях сложились разные типы коллегиальных органов с участием представителей родительской общественности – попечительские советы, управляющие советы, школьные советы и другие. Новый закон об образовании определяет, что вне зависимости от названия, такие советы могут работать в образовательной организации в качестве коллегиального органа управления. Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция **попечительского совета, управляющего совета и других коллегиальных органов управления** образовательным учреждением (организацией), устанавливаются уставом образовательной организации⁴.

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Основной принцип формирования советов – представленность в составе совета разных заинтересованных групп и позиций.

Как сказал в своем выступлении Министр образования и науки РФ Д.Ливанов на круглом столе, посвященном вопросам перезапуска общественных советов при органах государственной власти в июне 2012 года: «Нам важно не допустить монополизации ни одной из этих площадок конкретной группой экспертов, нам важно не допустить исключительного права выступать в качестве репрезентативного представителя всей группы существующих интересов».

¹ На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 "О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации".

² М.Абызов. Министр РФ Михаил Абызов дал интервью "Эхо Москвы" на тему "Общественные советы: кому они нужны?"/ Сайт "Большое правительство", 04.07.2012

³ Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ

⁴ п. 4, 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

Так, например, персональный состав общественного совета при Федеральной миграционной службе России формируется на основе представительства от общественных объединений, диаспор, религиозных и иных организаций, а также из числа ученых и специалистов в области миграции, экономики и демографии. Состав Общественного совета утверждается директором ФМС России. В случае необходимости председатель Общественного совета представляет предложения директору ФМС России о внесении изменений и дополнений в персональный состав Общественного совета⁵.

Члены Совета обязаны организовывать взаимодействие с НКО, не имеющими своих представителей в составе данного Совета, и содействовать привлечению их к его работе.

🔴 **ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ РЕЗУЛЬТАТОМ РАБОТЫ СОВЕТА?**

Деятельность общественных и консультативных органов не сводится исключительно к проведению встреч и обсуждений. Активно действующий общественный совет всегда может предъявить результаты своей работы, имеющие материальное воплощение.

Прежде всего, это экспертные заключения, рекомендации, стандарты и прочие документы, которые передаются на рассмотрение в орган (учреждение, должностному лицу) при котором создан совет.

А также, решения, которые были приняты соответствующим органом власти (руководителем учреждения, должностным лицом) на основании предложений, рекомендаций, подготовленных советом.

В зависимости от полномочий того или иного совещательного органа результатами могут являться принятые локальные акты.



⁵ На основании Положения об Общественном совете при Федеральной миграционной службе, утвержденном Приказом ФМС России от 02.12.2010 г. № 439.

ИТАК, ЗАЧЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НУЖНО ВСТУПАТЬ В СОСТАВ СОВЕТОВ?

- Чтобы быть в курсе изменений, происходящих в сфере на стадии принятия решений.

- Чтобы получить возможность высказывать свое профессиональное мнение по ключевым вопросам,

касающимся компетенций данного органа власти.

- Чтобы иметь возможность влиять на принятие решений через рекомендации органу власти (местного самоуправления).

ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ИМЕЮТ ПРАВО:

1. Участвовать в работе общественного совета.

2. Вносить предложения по обсуждаемым проблемам.

3. Вносить предложения относительно формирования планов работы общественного совета и повестки дня заседания. Предложения подаются в письменном виде на имя председателя Общественного совета.

4. В соответствии с планом работы общественного совета знакомиться в

установленном порядке с документами и материалами по проблемам, вынесенным на обсуждение Общественного совета, на стадии их подготовки, вносить свои предложения.

5. В случае несогласия с принятым решением высказать мнение по конкретному рассматриваемому вопросу, которое приобщается к протоколу заседания Общественного совета.

Члены всех форм общественных советов осуществляют свою деятельность на общественных началах и на безвозмездной основе.

Если Совет создается при должностном лице органа государственной власти, то данное лицо обязано присутствовать на заседаниях Совета лично.

Решения общественных советов при органах власти (местного самоуправления), должностных лицах носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения, но учитываются в процессе принятия решений. Более того, деятельность и эффективность общественных советов при органах власти и учреждениях, планируется оценивать. В рамках обсуждений на тему повышения эффективности работы общественных советов, в частности, звучат предложения включить в качестве критериев оценки работы ведомства – число предложений и рекомендаций Совета, которые были учтены в деятельности ведомства.

Более подробную информацию о деятельности того или иного Общественного Совета можно найти на официальном сайте органа, при котором он создан, там же в соответствии с требованиями федерального законодательства, должно быть опубликовано Положение о деятельности Совета.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ



ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Могут быть организованы при любом государственном или муниципальном учреждении независимо от организационной формы⁶. Для примера, в социальной сфере попечительские советы создаются при государственных (муниципальных) учреждениях: больницах, хосписах, домах ребенка, детских домах и иных учреждениях здравоохранения, социальной защиты и образовательных учреждениях независимо от их ведомственной принадлежности.

Попечительские советы могут существовать в двух формах:

- В качестве органа внутри самого учреждения, для этого попечительский совет должен быть внесен в устав учреждения, дополнительно может быть принято Положение о попечительском совете, в котором указываются нормы организации и функционирования совета.
- В качестве самостоятельного юридического лица (общественного объединения или некоммерческой организации), чтобы избежать строгого бюджетного контроля и сложной бухгалтерской отчетности внутри образовательного учреждения.

Особенность функционирования попечительских советов в том, что наряду с функциями общественного советника и представителя общественных интересов в учреждении они наделяются функцией привлечения дополнительных внебюджетных средств для финансирования деятельности учреждения и наделяются полномочиями осуществления контроля расходования таких средств (т.е. утверждение направлений, смет расходования этих средств). Кроме этого, члены попечительского совета представляют в местном сообществе деятельность учреждения, принимают участие в комиссиях по урегулированию крупных конфликтов, связанных с репутацией учреждения, участвуют в формировании стратегии развития учреждения.

При Правительстве РФ 4 октября 2012 года был создан Совет по вопросам попечительства в социальной сфере⁷. В совет вошли представители различных министерств и ведомств, а также представители НКО и общественные деятели.

По предмету своей деятельности совет попечителей будет заниматься исключительно учреждениями социальной сферы – больницами, хосписами,

⁶ Постановление Правительства РФ от 10.12.1999 N 1379 "Об утверждении Примерного положения о попечительском совете общеобразовательного учреждения"

⁷ Положение о совете при правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. N 1028

учреждениями образования, детскими домами. При совете функционируют секции по направлениям: формирование социальной политики и ее отдельных аспектов; развитие общественного контроля и попечительства в социальной сфере; поддержка НКО, развитие благотворительности и волонтерства; медицина и социальная защита; дети в трудной жизненной ситуации; дети и взрослые с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью; люди старшего возраста.

Совет по вопросам попечительства призван решать вопросы повышения эффективности работы государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы, качества предоставления социальных услуг; попечительских советов таких учреждений, созданных на территории РФ, а так же осуществление взаимодействия с попечительскими советами в целях выявления проблем развития попечительства в РФ, получения независимой информации о деятельности учреждений социальной сферы, выявления и распространения лучшей практики функционирования попечительских советов.

Для чего нужно вступать?



- НКО, в качестве члена участвующая в попечительском совете, имеет возможность контролировать качество предоставления услуг в учреждении, особенно это актуально для учреждений, отличающихся закрытостью и «аутичностью» (в т.ч. с помощью проведения общественного контроля).
- Мониторинг реального состояния системы оказания социальных услуг целевой группе, чьи интересы представляет НКО.
- Есть возможность влиять на политику в отношении учреждений социальной сферы, осуществляя взаимодействие с Советом по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве РФ⁸.

Что можно сделать?



Основная функция попечительского совета – формирование предложений развития организации, усиление взаимодействия учреждения и граждан, повышение степени доверия к деятельности учреждения, организация сбора внебюджетных денежных средств в виде благотворительных пожертвований и контроля расходования этих средств (если функция контроля (надзора) прописана в положении о Попечительском совете или в Уставе).

⁸ Согласно Положению о данном Совете в его функции входит взаимодействие с попечительскими советами учреждений

● НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Может быть создан **только в автономном** государственном или муниципальном учреждении. Закон «Об автономных учреждениях» устанавливает обязательное требование наличия Наблюдательного совета при автономном учреждении.

В отличие от Управляющего совета, имеет законодательную базу, которая определяет его цели, порядок формирования и функции и обязательность создания.

Основной функцией Наблюдательного совета является контроль за расходованием средств.

● ДЛ Я ЧЕГО НУЖНО ВСТУПАТЬ?

**Вступив в наблюдательный совет,
вы можете:**

- Иметь представление обо всей финансовой и хозяйственной деятельности учреждения.
- Требовать предоставления любой информации и документов о финансовой и хозяйственной деятельности учреждения
- Предупреждать любые возможные злоупотребления в финансовой и хозяйственной сфере.
- Иметь доступ к информации о разных аспектах деятельности учреждения, которая не доступна широкой общественности.
- Опираясь на статус, более эффективно отстаивать интересы целевой группы, либо интересы учреждения – обращаясь к администрации учреждения, в органы власти.

Но, вы не можете:

- Наблюдательный совет создается строго в рамках закона. Закон определяет узкую сферу ответственности и полномочий членов наблюдательного совета – финансовая и хозяйственная деятельность, утверждение финансовой и публичной отчетности.
- Член Наблюдательного совета не может вмешиваться в вопросы, за которые в соответствии с уставом или законом отвечает учредитель, руководитель учреждения или иные органы управления.

ПОЛНОМОЧИЯ В ДЕТАЛЯХ, НА ПРИМЕРЕ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА



ЧТО ТАКОЕ КВОРУМ



- Решения, обязательные для учета руководителем принимаются только большинством в две трети голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета.
- Все остальные вопросы принимаются простым большинством голосов.
- Заседание является правомочным, если все члены совета извещены о времени и месте и на заседании присутствует более половины из них.
- Каждый член наблюдательного совета имеет при голосовании один голос. В случае равенства голосов решающим является голос председателя.
- По умолчанию заочное голосование не допускается.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОБЯЗАН ИСПОЛНЯТЬ РЕШЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ:



- совершения крупных сделок и сделок,
- совершения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность,
- проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности и утверждения аудиторской организации.



Крупной сделкой признается сделка, связанная с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества, передачей имущества в пользование или в залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость имущества превышает 10% балансовой стоимости активов автономного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату. Уставом учреждения может быть предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Наблюдательный совет автономного учреждения обязан рассмотреть предложение руководителя автономного учреждения о совершении крупной сделки в течение 15 календарных дней.

Крупная сделка, не получившая одобрения Наблюдательного совета, может быть признана недействительной по иску учреждения или учредителя.

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ УТВЕРЖДАЕТ:



- проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества,
- проекты отчетов об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности,
- годовую бухгалтерскую отчетность.



Что делать, если вы столкнулись со злоупотреблениями. Главная задача члена наблюдательного совета – предотвратить возможные нарушения и злоупотребления в сфере расходования средств. Руководитель получает большую самостоятельность в вопросах распоряжения средствами и потому не может обойтись без внешнего контроля. Задача наблюдательного совета не только предотвратить неэффективное расходование средств, но и следить за соблюдением законности.

Участвуя в деятельности наблюдательного совета его члены обязаны реагировать на факты, которые содержат признаки злоупотребления, растраты, нецелевого расходования средств, особенно если они подпадают под статьи Уголовного кодекса.

Если в процессе знакомства с финансовым состоянием учреждения вы наталкиваетесь на подобные обстоятельства, вы обязаны уведомить прокуратуру.

● **НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ ДАЕТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ:**

- на проект плана финансово-хозяйственной деятельности (копия заключения направляется учредителю),
- на предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых предполагается открыть банковские счета, а также о внесении денежных средств в уставной капитал.



Для того, чтобы выносить обоснованные заключения, члены Наблюдательного совета должны иметь представление о целостной картине доходов и расходов учреждения. Относитесь критически к увеличению расходов, задавайте вопросы, требуйте пояснений и обоснований, обязательно запрашивайте информацию обо всех расходах в течение года. Если не хватает средств на самое необходимое, как правило, это означает, что где-то был перерасход. И вы, как член Наблюдательного совета, вправе оценивать, насколько оправданными были расходы.

● **НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ ДАЕТ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ, КОТОРЫЕ ВЫНОСИТ НА ОБСУЖДЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЬ ИЛИ УЧРЕДИТЕЛЬ:**

- относительно внесения изменений в устав,
- относительно вопросов создания и ликвидации филиалов, открытия или закрытия представительств;
- по вопросам о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации
- по вопросам изъятия имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления
- по вопросам совершения сделок по распоряжению имуществом, которым автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно.



Член наблюдательного совета может представлять и поддерживать интересы клиентов учреждения. Многие вопросы внесения изменений в Устав, открытия филиалов или утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности прямо или косвенно затрагивают интересы клиентов учреждения. Как член Наблюдательного совета – вы можете возражать против трат, которые противоречат интересам клиентов, целевых групп, или более широко – общественным интересам.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



- Председатель организует работу наблюдательного совета, созывает его заседания, председательствует на них и организует ведение протокола.
- В отсутствие председателя его функции осуществляет старший по возрасту член наблюдательного совета, за исключением представителей работников автономного учреждения.

БОЛЬШАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



Правовую ответственность за все несет руководитель учреждения. Руководитель учреждения обязан возместить убытки, причиненные в результате заключения крупной сделки, если она была заключена без одобрения Наблюдательного совета.

РЕГЛАМЕНТ



- Заседания проводятся не реже одного раза в квартал по мере необходимости.
- Любой член наблюдательного совета наряду с руководителем учреждения и учредителем может инициировать проведение заседания.
- В заседании наблюдательного совета вправе участвовать приглашенные председателем совета лица, если против их присутствия не возражает более чем 1/3 от общего числа членов совета.
- Руководитель автономного учреждения участвует в заседаниях наблюдательного совета с правом совещательного голоса.

КАК СТАНОВЯТСЯ ЧЛЕНАМИ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ

Состав наблюдательного совета утверждает учредитель. Наблюдательный совет формируется на стадии создания автономного учреждения. Избирается на срок, определенный уставом, не более чем на 5 лет.

Новые члены могут войти в наблюдательный совет на стадии формирования совета, на место члена, досрочно сложившего полномочия, либо в момент переизбрания членов совета.

Одно и то же лицо может быть членом наблюдательного совета неограниченное число раз.

Полномочия члена наблюдательного совета могут быть прекращены досрочно по его просьбе, в случае невозможности исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья или по причине отсутствия в течение 4 месяцев, а также в случае привлечения члена совета к уголовной ответственности.

Председатель избирается из членов наблюдательного совета. Им не может быть руководитель или сотрудники учреждения – то есть, председателем всегда является представитель общественности. Наблюдательный совет в любое время вправе переизбрать своего председателя.

КАК ПОЛУЧАТЬ ИНФОРМАЦИЮ

Для принятия решений и осуществления своих функций член наблюдательного совета должен иметь доступ к полной информации.

Особые полномочия

По требованию любого из членов наблюдательного совета другие органы автономного учреждения обязаны предоставить информацию по вопросам, относящимся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения⁹.

На общих основаниях

Член наблюдательного совета, наравне с другими гражданами, может обратиться к администрации учреждения за получением общедоступных сведений. В соответствии с законодательством автономное учреждение обязано обеспечить открытость и доступность следующих документов и сведений, которые в них содержатся¹⁰:

- устав автономного учреждения, в том числе внесенные в него изменения;
- свидетельство о государственной регистрации автономного учреждения;
- решение учредителя о создании автономного учреждения;
- решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения;
- положения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;
- план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, в соответствии с требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации;

⁹ п. 10 ст. 11 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"

¹⁰ На основании требований пп. 13, 14 ст. 2 Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" и Приказа Минфина РФ от 21.07.2011 N 86н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта"

- годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения;
- документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;
- государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, и в соответствии с общими требованиями, определенными Министерством финансов Российской Федерации.

По закону перечисленная информация должна

- Предоставляться любому лицу по первому требованию.
- быть доступна в сети Интернет:
- на официальном сайте учреждения,
- если сайт учреждения отсутствует – на сайте учредителя,
- на официальном сайте Федерального казначейства РФ по адресу www.bus.gov.ru.

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ОТКАЗЫВАЮТ?



Ответственность за предоставление информации и ее опубликование в сети Интернет несет руководитель учреждения. Если в предоставлении информации отказывают (дают, но не всю) можно сделать три вещи:

1. Написать письменный запрос на имя директора.
2. Написать жалобу учредителю.
3. Написать жалобу в прокуратуру.



Утверждено
приказом директора
ГОБУСОН «Социальный приют
для детей и подростков
«Берегиня» Кольского района»
от 01.02.2012 № 6/1-АХ

Положение
о Попечительском совете
при государственном областном бюджетном учреждении социального
обслуживания населения «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня»
Кольского района»
п.г.т. Кильдинстрой2012

I. Общие положения

1.1. Попечительский (общественный) совет при государственном областном бюджетном учреждении социального обслуживания населения «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района» (далее Попечительский совет, Учреждение соответственно) является постоянно действующим органом, созданным с целью оказания содействия развитию государственного областного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района».

1.2. Попечительский совет создается по инициативе администрации Учреждения на основании Федерального закона от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», приказа Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.12.2011 № 721 «Об утверждении типового соглашения о социальном партнерстве и примерного положения о Попечительском совете при учреждении социального обслуживания населения» и действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Положением о Попечительском совете при государственном областном бюджетном учреждении социального обслуживания населения «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района» (далее – Положение).

1.3. Попечительский совет не имеет статуса юридического лица, является органом государственного общественного управления, деятельностью попечителей Учреждения.

1.4. Формирование и полномочия Попечительского совета определяются настоящим Положением, утверждаемым Учреждением.

1.5. В состав Попечительского совета могут входить представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, средств массовой информации, общественных или религиозных объединений, ассоциаций и фондов, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности, а также активные граждане, изъявившие желание осуществлять общественную деятельность в Попечительском совете и способные по своим деловым и моральным качествам выполнять задачи, стоящие перед ним.

1.6. Попечительский совет действует на основе гласности, добровольности и равноправия его членов. В своей работе Попечительский совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Мурманской области, другими нормативными правовыми актами, уставом Учреждения, а также настоящим Положением.

1.7. Попечительский совет действует в тесном контакте с администрацией Учреждения и его Учредителем. Попечительский совет не вправе вмешиваться в текущую оперативно-распорядительную деятельность администрации.

1.8. Решения Попечительского совета имеют рекомендательный и консультативный характер.

1.9. Члены Попечительского совета исполняют свои обязанности безвозмездно без отрыва от основной производственной, служебной или общественной деятельности.

II. Основные задачи Попечительского совета

2.1. Основными задачами Попечительского совета являются:

- развитие системы социального обслуживания граждан;
- совершенствование воспитательного процесса, социальной адаптации и реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и находящихся на социальном обслуживании в Учреждении;
- содействие в улучшении социально-бытового, социально-психологического, социально-педагогического, социально-медицинского обслуживания воспитанников Учреждения;
- участие в разработке программ, направленных на социальную поддержку социально уязвимых слоев населения;
- проведение совместных культурно-досуговых мероприятий для несовершеннолетних, состоящих на социальном обслуживании в Учреждении;
- участие в организации инновационных форм обслуживания несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- привлечение внебюджетных источников для укрепления материально-технической базы Учреждения.

III. Права Попечительского совета

3.1. Для осуществления возложенных задач Попечительский совет имеет право:

- внесения предложений администрации Учреждения по совершенствованию деятельности в сфере социального обслуживания населения, в том числе внедрению в практику передового опыта работы, укреплению кадрового состава и развитию его материально – технической базы;
- обращения в органы различного подчинения за консультационной и методической помощью по интересующим его вопросам;
- принятия участия в конференциях, совещаниях, семинарах, а также выступления в средствах массовой информации по вопросам социального обслуживания населения;
- организации и проведения разъяснительной работы среди заинтересованных лиц для привлечения финансовых средств в фонд развития Учреждения.

VI. Организация и порядок работы Попечительского совета

4.1. Попечительский совет создается на весь срок деятельности Учреждения.

4.2. Первое заседание Попечительского совета созывается руководителем Учреждения. На первом заседании открытым голосованием простым большинством голосов избирается председатель, заместитель председателя и назначается секретарь Попечительского совета.

4.3. Число членов Попечительского совета является произвольным, но не может быть менее 5 человек.

4.4. Новые представители могут быть приняты в состав Попечительского совета только при условии, что за их кандидатуры проголосовало более половины от числа присутствующих на заседании совета, на котором рассматривался вопрос приема новых членов Попечительского совета.

4.5. Заседания Попечительского совета проводятся по мере необходимости, но не реже чем 2 раза в год.

4.6. Заседания Попечительского совета правомочны при присутствии на них не менее $2/3$ от числа всех членов Попечительского совета. В заседаниях Попечительского совета с правом совещательного голоса участвует руководитель Учреждения, а в его отсутствие – лицо, замещающее руководителя.

4.7. Решения Попечительского совета принимаются путем открытого голосования большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета. В случае равенства голосов «за» и «против» решающим является голос председательствующего.

4.8. Решения Попечительского совета оформляются протоколами, которые подписываются председательствующим и секретарем, ведущим протокол заседания.

4.9. Исключение из состава Попечительского совета осуществляется:

- по собственному желанию члена Попечительского совета после того, как он письменно проинформировал Попечительский совет;
- решением большинства голосов общего собрания Попечительского совета по согласованию с администрацией Учреждения



Центр гражданского анализа и
независимых исследований
(Центр ГРАНИ)

ПРИГЛАШАЕМ ПОСЕТИТЬ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ ЦЕНТРА ГРАНИ

[HTTP://GRANY-CENTER.ORG](http://GRANY-CENTER.ORG) - Сайт Центра ГРАНИ. Это медиабiblioteca для активных граждан, некоммерческих организаций и инициативных групп - анонсы мероприятий, презентации и методические рекомендации, информация об актуальных проектах, результаты проведения независимых гражданских экспертиз, мониторингов и исследований, а также масса позиционных материалов, формирующий актуальную общественную повестку города, региона, страны.

[HTTP://REALDATA.ME](http://REALDATA.ME) - спецпроект Центра ГРАНИ "Реальные данные". На сайте публикуются данные, которые человек проверил лично. Факты, личный опыт, свидетельства очевидцев, фото и видеосюжеты, результаты акций общественного контроля. Информация обо всем, что происходит с обычным жителем за пределами собственной квартиры, а иногда и непосредственно в ней. Актуальную проверенную информацию о том, как жизнь устроена на самом деле, добавляют сами посетители сайта.

[HTTP://HELLOCITY.PRO/](http://HELLOCITY.PRO/) - блог Центра ГРАНИ о жизни в городе "HelloCity". Продуктивные городские инициативы, сервисы, "третьи" места, проекты и акции, актуальные идеи - все это презентуется в блоге.

Авторы-составители: Грищукова Т.В., Кочева О.Н.
Вёрстка: Яна Шишова

Для бесплатного распространения